

担当使命 奋勇争先 为中国式现代化建设南阳实践 筑牢水安全保障

——闫道畅同志在 2024 年全市水利工作会议上的讲话

(2024 年 1 月 26 日)

这次会议的主要任务是：全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和关于治水的重要论述，认真落实市委七届六次全会暨市委经济工作会议、全省水利工作会议精神，总结 2023 年全市水利工作，分析研判形势任务，部署 2024 年重点工作。

一、肯定成绩，在争先进位中坚定信心

2023 年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，是南阳建设现代化省域副中心城市奠定基础的重要一年。一年来，全市水利系统认真践行市委、市政府“拼经济、拼发展”工作主基调，坚持打基础、抢机遇、争一流、谋跨越，水利工作全面起势、亮点纷呈。全国深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设试点、全国现代化水库运行管理矩阵建设试点、全国水土保持示范县和示范工程、水利部水利工程建设与管理人才培养基地等国家级示范项目落户南阳；“守好一库碧水”专项行动、水网规划、新型投融资模式等受到水利部主要领导表扬；全国南水北调工程管理会议、全省征地移

民会议等多场现场会在我市召开；河长制四水同治工作连续两年获全省第一；水影响评价许可“三合一”改革在全省创成典型案例；我局荣获省级文明单位标兵称号；水利工作在省级会议上作典型发言 22 次，获市委、市政府主要领导批示肯定 11 次，受市委督查委通报表扬 7 次。通过近年来持续拼争、接续奋斗，我市水利工作在全省的位次显著提升，在今年的全省水利工作会上，我局“立足水利整体工作跃升”作典型发言。

（一）以实现“四不”目标、水库蓄水量创多年来新高为标志，水旱灾害防御夺取新胜利。2023 年，全市水旱灾害防御形势严峻复杂，全市累计面雨量 1034.3 毫米，汛期累计面雨量 741 毫米，均比多年同期均值偏多 3 成，先后经历 12 次强降雨和 2 次干旱天气过程，经过周密部署、全力防范，成功实现“人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击”的“四不”目标。**一是落实“五预”措施。**明确水库、河道、水闸、南水北调、山洪灾害防御等责任人 2.5 万余人，修编防洪预案 1600 余个，开展实战演练 177 场、培训 210 场，应急处突能力显著提升。**二是加强隐患治理。**深化防汛“查弱项、补短板”行动，先后开展灾后恢复重建水利项目安全度汛、水库泄洪设施设备、河道堤防工程等多轮次隐患排查，整改问题 359 个。完成 3 座小型病险水库除险加固及 52 座水库坝顶硬化。**三是防汛抗旱并举。**4 次启动水旱灾害Ⅳ级以上应急响应，与气象、水文等

部门滚动会商，发布预警信息 2.1 万余条，有效应对强降雨过程。针对 2 次干旱过程，累计调度水库放水 1.14 亿立方米，浇灌农田 140 余万亩次。抓住汛末秋雨有利时机，调度水库、闸坝等工程蓄水保水，大中型水库比多年平均蓄水量偏多近 6 成，为冬春抗旱和城乡供水储备了充足水源，白河等河流生态流量得到有效保证，水质明显改善。

（二）以四水同治、水利全口径投资创历史新高为标志，水利建设掀起新高潮。坚持把项目建设作为水利高质量发展的重要前提和决胜法宝。在贯彻落实《国家水网建设规划纲要》的开局之年，高质量编制《南阳市现代水网建设规划》，前瞻性谋划推进一批重大水利工程，着力构建“8 纲、29 目、54 结”的市级水网架构，形成“一轴两源多点联江淮，四横七纵百川润宛城”的总体布局。**一是投资规模再创新高。**实施四水同治项目 220 个，完成投资 171 亿元，再创历史新高；纳入省级考核的 76 个项目完成投资 115.6 亿元，超计划 21%。落实全口径水利投资 66 亿元，较去年增长 56%。**二是项目建设加快推进。**鸭河口水库清淤扩容、汉山水库建设项目超额完成年度投资计划，白河三坝拆除重建、唐白河防洪治理、唐河县水系连通及水美乡村建设等 154 个项目开工实施。引丹灌区二期、白河鸭河口水库至沪陕高速段防洪工程、西峡重阳、桐柏龙潭河中型水库除险加固等重大项目前期工作快速推进。先期治理的 36 处南水北调防洪影响处理工程前期工作基本完成，其中卧龙区娃娃河治理工程率先完工。**三是**

国债争取成效明显。抢抓国家增发万亿国债重大机遇，强化项目前期工作，10类60个水利项目成功过审，争取国债资金37.9亿元，占全省1/7。

（三）以在全省率先完成县域节水型社会达标建设、“飓风”行动高位推进为标志，水资源管理迈上新台阶。积极落实最严格水资源管理制度，强化刚性约束，细化管理措施，不断提高水资源节约集约和安全利用水平。**一是深化节水型社会建设。**卧龙区、桐柏县创成县域节水型社会，至此全市13个县市区全部完成创建任务，全省唯一。创成节水型企业、单位、小区65家。**二是严格取用水管理。**为7.6万眼农灌井、3700处农村集中供水工程以及185处灌区发放取水许可证，全市保有取水许可证9192套。积极推进取水口在线监测计量体系建设，安装取水口在线监测站点1843个，全省最多。开展取用水突出问题排查整治专项行动，整改取用水问题106个。**三是加强地下水保护。**持续实施地下水超采综合治理项目，加快推进自备井封停和水源置换，地下水位全面回升。市委、市政府高位推动中心城区自备井管理专项整治“飓风”行动，广泛宣传造势，通过区、街道、社区、小区（村组）“四级网格”，排查出自备井2.6万眼，其中管网内2584眼，正在分类施策、有序整治当中。**四是积极探索水权改革。**把水权改革作为推进五水综改的突破口，编制完成《南阳市水权改革试点方案》，水权交易制度体系基本建立，区域水权分配、取水口及打磨岗、虎山两个试点灌区

的用水权确权基本完成。继续与郑州市开展水权交易，年交易水量 2 亿立方米。

（四）以“守好一库碧水”行动受到水利部主要领导表扬、新增两处国家级水土保持示范工程（县）为标志，河湖生态环境得到新改善。深化完善河长制“四制四化”工作模式，压紧压实河湖长责任，各级河湖长巡河 24 万人次。在南水北调河湖长学院举办首期河湖长培训班，促进河湖长规范履职。

一是大力开展幸福河湖建设。严格落实省、市第 5 号总河长令，完成丹江口水库省级幸福河湖及一批市级幸福河湖建设任务。有序推进 37 条河湖健康评价，建立河湖健康档案。市河长办会同南召县、唐河县创作的两部短视频分别获全国“守护幸福河湖”短视频大赛一等奖和优秀奖。

二是强力整治河湖突出问题。深化丹江口水库“守好一库碧水”专项整治行动，累计整治侵占水域岸线等问题 574 处，受到水利部主要领导表扬。运用“河长+”机制常态化开展河湖“清四乱”、打击河道非法采砂、塑料垃圾污染等专项治理，清理河道 180 余公里，整治“四乱”问题 445 处，清除垃圾 80 余万吨。

三是扎实推进水土流失治理。围绕丹江口水库水源区、淮河源头等重点区域，治理水土流失面积 197 平方公里。新增省级以上生态清洁小流域 3 条，淅川县被命名为国家级水土保持示范县、西峡县银洞沟生态清洁小流域被命名为国家级生态清洁小流域。西峡县、内乡县被确定为全省水土保持以奖代补试点县。

（五）以农村饮水安全持续巩固、打磨岗灌区入选全国试点为标志，农村水利取得新成效。聚焦农村饮水安全和粮食安全，持续夯实巩固拓展脱贫攻坚成果助力乡村振兴的水利基础。一是农村饮水安全保障有力。深入开展农村饮水安全问题排查整改，查改问题 218 个，实现动态清零。持续巩固供水薄弱环节，整合资金 1158 万元，解决 84 个行政村水源保障率不高问题；筹措资金 6156 万元，维修养护供水工程 2500 余处。修订农村供水水质监测标准和频次要求，完善农村供水工程配套，净化消毒设施配备率达到 100%。二是供水“四化”积极推进。按照“建大、并中、减小”原则，分区域分步骤推进农村供水“四化”，累计完成投资 23 亿元，建成水厂 6 处，受益人口 65.6 万人。三是灌区建设管理势头良好。持续推进鸭河口、引丹等大中型灌区续建改造，完成投资 2.9 亿元。扎实推进打磨岗灌区全国深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设试点，积极为全省、全国创造经验。7 处灌区创成省级标准化管理单位，占全省 7/10；5 处灌区创成省级节水型灌区，占全省 5/6。打磨岗灌区用水者协会入选全国示范组织。

（六）以水利部在我市设立水利工程建设与管理人才培养实践基地、水影响评价许可“三合一”改革成为全省典型为标志，行业管理展现新作为。积极适应形势变化，不断加强行业管理，持续提升治水管水能力和水平。一是规划体系不断完善。编制全市现代水网建设、唐河干流防洪、中心城

区城市防洪排涝、农田灌溉发展、清洁小流域建设等多部规划，全市水利规划体系进一步完善。**二是工程管理持续加强。**全面开展水库、河道堤防白蚁隐患普查，完成 517 座水库复查换证、77 座小型水库安全鉴定。西峡县和鸭河口、打磨岗水库入选全国现代化水库运行管理矩阵建设先行先试单位。持续推进河湖及工程划界，划界河流 341 条总长 7754 公里、河道堤防 463 段总长 810 公里，为高效运行管理奠定了重要基础。**三是执法效能持续增强。**与公检法司等部门联合开展河湖安全保护专项执法行动，累计巡查河道 6.2 万公里、水域面积 2 万平方公里，立案查处水事违法案件 143 起，一大批侵占河湖、妨碍行洪、非法取水等突出问题得到有效查处。**四是科技创新支撑有力。**持续推广新技术项目，1 项成果获省水利科学技术奖。汉山水库建设同步推进数字孪生项目，鸭河口、打磨岗灌区省级数字孪生试点项目正在实施。我局与中国水利水电出版传媒集团共同谋划智慧水利项目，与中水文化科技有限公司达成战略合作，开展水利数据要素资产登记评估试点工作。**五是安全生产态势良好。**以水利重大事故隐患专项排查整治 2023 行动为主线，紧盯水利工程施工、运行管理、消防等重点领域，持续开展危险源辨识管控和隐患排查治理，水利行业安全生产形势平稳向好。**六是营商环境持续优化。**创新推行水影响评价许可“三合一”改革，生产建设项目涉水审批可实现“一次申请、一次办结”，效能大幅提高，省委改革办通报表扬。大力推进简政放权，坚持

“能放尽放”，最大限度将行政许可事项下放至县级。加强对企服务，扎实开展“万人助万企”活动，成立“宛美帮办”团队，开展“帮办代办”“无感审批”等特色服务 30 余次，受到企业广泛好评。

（七）以局机关创成省级文明单位标兵、“五星”支部创建保持全市前列为标志，党的建设得到新提升。把深入学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，以主题教育、“五星”支部创建为抓手，引导全系统党员干部坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。**一是扎实开展主题教育。**落实领导班子、县处级领导干部“两个清单”，举办主题教育读书班 2 期，开展专题辅导 2 次、集中学习研讨 11 次，局领导班子成员带头到基层联系点讲党课 8 次，“四下基层”调研 30 余次，解决问题 24 个，化解矛盾 21 个。**二是抓牢思想建设。**认真落实“第一议题”“三会一课”等制度，重点学习习近平总书记关于党的建设重要思想和关于治水的重要论述。组织党员到红旗渠等地开展党性教育。我局被表彰为全市理论学习工作表现突出单位；3 名同志在河南省水利科普讲解大赛中获二等奖。建立表扬通报机制，对积极作为、业绩突出的单位和个人发布表扬通报 78 期，树立扬正气、争一流的强大正能量。**三是做好意识形态工作。**每季度分析研判意识形态领域风险，有效化解多起虚假信息造成的舆情。开展网络意识形态风险隐患排查整治，通过“行风热线”“市长热线”等渠道处置群众反映问题 107 件。深化精

神文明建设，局机关成功创建省级文明单位标兵，7个局属单位保持省级文明单位（标兵）称号。加强正面舆论引导，发布宣传信息1300余条，政务信息工作在全市和全省水利系统保持领先。**四是加强组织建设。**调整优化党组织设置，完成16个党组织换届、委员增补；严格按标准、按程序发展党员7名。“五星”支部创建工作在市直单位中位列第一方阵，打造水政支队“五星”支部创建示范点，党支部书记在全市擂台赛中获一等奖。做好重塑性改革后事业单位人员调整，分两批次调整干部20人，干部队伍结构更加优化，战斗力持续增强。**五是深化党风廉政建设。**扎实开展“明方向、立规矩、正风气、强免疫”专题纪律教育，加强清廉机关建设，强化对75个廉政风险点的防控。抓实“观念能力作风提升年”活动，广大干部职工常态化开展“两个想一想”，共解决堵点问题8个，办结作风问题线索2件，持续营造风清气正、奋发向上的干事创业氛围。

移民后期扶持、驻村帮扶、综合政务、财务审计、后勤保障、平安建设、巩文巩卫、网络安全、离退休干部、群团等工作卓有成效。

回顾过去的一年，水利工作难中有成、进中出彩，向市委、市政府和全市人民交出了一份圆满答卷。这些成绩的取得，得益于市委、市政府坚强领导、科学决策，得益于上级水利部门关心关注、悉心指导，得益于县市区党委、政府和相关部门大力支持、鼎力相助，更得益于全市水利系统干部

职工团结一心、拼搏竞进。在此，我代表市水利局党组，向全市水利战线广大干部职工致以崇高的敬意！向长期以来关心支持南阳水利发展的各级各有关部门和社会各界表示衷心的感谢！

二、认清形势，在识变应变中抢抓机遇

（一）在肩负新使命中明方向、强担当。推动新阶段水利高质量发展，全面提高水安全保障能力，是水利人肩负的重大历史使命。习近平总书记强调，推进中国式现代化，要把水资源问题考虑进去；中国式现代化，也包括水利现代化；大涝大灾之后，务必大建大治，大幅度提高水利设施、防汛设施水平；水网建设起来，会是中华民族在治水历程中又一个世纪画卷，会载入千秋史册；农村饮水安全是巩固脱贫攻坚成果、推进乡村振兴的一个重要标志，要抓紧抓好。我们要学深悟透习近平总书记重要讲话指示批示精神，胸怀“国之大者”，准确把握水利在中国式现代化进程中的职责定位，统筹水灾害、水资源、水生态、水环境治理，适度超前谋划构建现代化水利基础设施体系，加快建设现代水网，不断完善水旱灾害防御体系、水资源优化配置体系，以高水平安全保障高质量发展。

（二）在把握新要求中理思路、明路径。在推动新阶段水利高质量发展的实践中，水利部总结了“六个必须坚持”的宝贵经验，这是水利行业科学运用习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论的重要成果，必须在下一步水

利工作中坚持和发扬。一是**必须坚持治水思路**。坚定不移用习近平总书记“十六字”治水思路和关于治水的重要论述武装头脑、指导实践、推动工作，确保水利工作始终沿着习近平总书记指引的方向前进。二是**必须坚持问题导向**。立足市情水情，聚焦水灾害、水资源、水生态、水环境问题，奔着问题去、对准问题干，在解决问题中推动南阳水利高质量发展。三是**必须坚持底线思维**。增强忧患意识，树牢极限思维，统筹好发展与安全，立足最不利情况，向最好结果努力，牢牢守住水安全底线。四是**必须坚持预防为主**。遵循“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念，“预”字当先、以防为主、防线外推，建重于防、防重于抢、抢重于救，以工作措施的前瞻性、治理措施的确定性应对风险隐患的突发性、不确定性。五是**必须坚持系统观念**。把握治水规律，从生态系统完整性和流域系统性出发，统筹流域与区域，统筹上下游、左右岸、干支流，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹近期、中期、远期，加强全局性谋划、战略性布局、整体性推进。六是**必须坚持创新发展**。积极识变应变求变，以理念创新、制度创新、政策创新、科技创新、方法创新，塑造水利高质量发展新动能，不断提升水利治理管理能力和水平。

（三）在迎接新挑战中扛重任、求实效。对标市委、市政府对水利工作的要求、水利高质量发展和副中心城市建设的需要、人民群众的期待，我市水利发展不平衡不充分问

题依然突出。在水网建设上，市委明确要求我们积极争创全国市级水网先导区，然而现有规划仍需完善提升；水利基础设施网络不健全，区域间、流域间统筹运用、协调一致、科学精准的调度体系尚未完全建立；水利项目储备不足、未纳入上级规划、前期工作不扎实成为制约项目争取的突出短板。在水旱灾害防御上，近年来，颠覆传统认知的极端天气事件频繁发生，水旱灾害趋多趋频趋强趋广，极端性、反常性、复杂性、不确定性显著增强。2021年，郑州“7·20”特大暴雨最大小时降雨量突破我国大陆气象观测记录历史极值；我市“9·24”特大暴雨洪水发生在汛期即将结束的9月下旬；2022年，我市又出现1961年以来最严重旱情；2023年，台风“杜苏芮”导致京津冀地区遭遇连续5天极端强降雨，海河流域发生60年来最大流域性特大洪水。水旱灾害防御是水利部门的天职，我们必须主动适应极端水旱灾害频发的“常态”，有效应对“黑天鹅”“灰犀牛”事件。在南水北调水量消纳上，我市紧邻南水北调“大水缸”，却有大量水量指标尚未使用，很多群众迫切希望吃上南水北调水。市委、市政府高度重视，主要领导多次作出批示，要求我们抓紧规划建设供水工程，两年内完成指标消纳。此项工作已列入今年全市重点民生实事。省厅明确指出，2025年前将对各地市未消纳的水量指标全部收回、统一调配。我市水量消纳任务艰巨繁重。在水资源管理上，这项工作已经从水利部门的基础性工作，逐步成为重点热点焦点工作。我市水资源供给结构不合理，

配置不科学、调度不精准、计量不精确、管理不规范等问题较为突出，特别是地下水超采问题，一度被水利部、省水利厅连续会商；全市自备井存量较大，也成为影响南水北调水量消纳的难点问题。对于以上问题，我们必须清醒警醒、精准施策、加快改进，变水瓶颈为水支撑水保障。

（四）在抢抓新机遇中争先进、谋跨越。从政策导向看，中央经济工作会议要求，积极的财政政策要适度加力、提质增效，稳健的货币政策要灵活适度、精准有效，合理扩大地方政府专项债券用作资本金范围；发挥好政府投资的带动放大效应，完善投融资机制，实施政府和社会资本合作新机制。国家增发万亿国债，重点用于灾后恢复重建和提升防灾减灾能力，我市承担的国债项目规模占全省 1/7。这些都为我们加快水利建设、补齐工程短板提供了有力的政策支持和资金保障。可以说，今年水利建设的成败关键看国债项目。**从水利发展看**，去年，中共中央、国务院印发《国家水网建设规划纲要》，中办、国办印发《关于加强新时代水土保持工作的意见》。近年来水利部、省水利厅围绕农村供水保障、水库运行管理、水利投融资、幸福河湖建设、用水权交易管理等多个领域出台新政策，强力推动水利高质量发展。**从南阳发展位势看**，乘着习近平总书记亲临视察和省委支持南阳建设省域副中心城市的重大机遇，“十四五”后两年，南阳处在优势重塑、弯道超车、赶超跨越的蝶变跃升期和攻坚突破期。市委、市政府主要领导高度重视水利工作，积极谋划推

动有关规划、项目落地，协调解决重点难点问题，为我们的工作提供了强有力的支持和指导。近几年，南阳水利高质量发展势头强劲，各项重点工作在全省有为有位。广大水利干部人心思进、斗志高昂，争先创优劲头十足，只要我们坚定信心、乘势而上、敢闯善为，就一定能在水利高质量发展和助力副中心城市建设上实现新突破、再创新辉煌。

三、聚焦重点，在持续突破中再攀高峰

今年是新中国成立 75 周年，是习近平总书记发表保障国家水安全重要讲话 10 周年，是完成“十四五”规划任务的关键之年。全市水利工作的总体要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入落实习近平总书记视察南阳重要讲话重要指示，积极践行“十六字”治水思路，坚决落实省、市各项决策部署，锚定“三区一中心一高地”战略定位，紧扣“一二三六十”工作布局，统筹水利发展和安全，以现代水网建设为引领，持续深化四水同治，统筹推进五水综改，着力提升水旱灾害防御能力、水资源节约集约利用能力、水资源优化配置能力、河湖生态保护治理能力、城乡供水保障能力，加快推动南阳水利高质量发展，为中国式现代化建设南阳实践筑牢水安全保障。**

（一）以落实“五预”措施为核心，强化水旱灾害防御。贯彻落实“两个坚持，三个转变”防灾减灾救灾理念，按照省委、省政府“123”“321”防汛工作要求，树牢底线思维、极限

思维，增强风险意识、忧患意识，筑牢防洪抗旱减灾安全屏障，确保全市安全度汛。

一是夯实防洪减灾基础支撑。印发实施中心城区城市防洪排涝规划、唐河干流防洪规划，启动白河干流防洪规划修编，科学确定防洪标准和措施。汛前修订完善水库水电站、河道、山洪灾害防御及南水北调等各类防洪预案，复核主要河道水文断面防汛特征值，提高预案的实用性、科学性。健全防汛物资储备机制，及时更新补充防汛物资，规范物资管理，强化储备调运。完善水旱灾害防御专家库，组织开展业务技能培训及抢险实战演练，提升队伍综合能力素质。

二是完善水旱灾害防御工作体系。全面落实责任制，明确水库、水电站、险工险段、南水北调总干渠、在建工程、山洪灾害防御等各类防汛责任人，汛前全面公示公告。加强防汛隐患排查消除，制定安全度汛措施，做到“汛期不过、检查不停、整改不止”。科学精准调度水工程，统筹水库兴利与安全，最大程度发挥综合效益。强化防洪工程日常维护、巡查防守和险情抢护，抓好在建工程汛期管理，确保工程安全度汛。加强旱情、墒情动态监测分析，科学制定应急供水方案，精细调配抗旱水资源，有力有序落实抗旱各项措施，统筹安排好生活、生态和生产用水，确保城乡供水安全和粮食安全。

三是提高山洪灾害防御能力。加强山洪灾害防治项目建设，完善山洪灾害监测预警体系，夯实防御基础。21条山洪

沟治理国债项目要于4月20日前全部开工，年底前完成建设任务，结合山洪灾害非工程措施建设，打造一批山洪灾害防御示范点。持续完善山洪灾害监测预警系统，补充更新水位雨量等预警设备，健全基层群测群防体系，常态化落实“叫应”机制。开展山洪灾害培训演练，提高群众防灾避灾和自救互救能力。在山洪灾害重点防治区内村庄全面排查跨沟道建筑物、阻水体、沟口桥头等高风险点，调整监测方式和预警条件，细化险情抢护和避险措施，最大限度降低山洪致灾风险。

（二）以水网建设为引领，加强水利工程建设和管理。

坚持项目为王，推进联网、补网、强链，加快构建“系统完备、安全可靠，集约高效、绿色智能，循环通畅、调控有序”的现代水网，着力提升水利基础设施网络体系。全年四水同治投资不少于160亿元，落实全口径水利投资60亿元以上。

一是建设水网骨干工程。积极争创全国市级水网先导区，有序推进水网规划中5类118个项目实施。严格实行“责任制、承诺制、预警制、奖惩制”项目建设闭环管理制度，确保所有水利项目按照节点高质高效推进。汉山水库完成年度投资15亿元，鸭河口水库清淤扩容项目完成年度投资3.5亿元，唐河水系连通和水美乡村建设项目完成全部建设任务；加快陡坡水库除险加固、唐白河治理（社旗段、内乡段、新野段）、鸭河口、引丹灌区续建改造等项目建设；开工建设李家畷水库、南水北调中线防洪影响处理工程和重阳、龙潭河水库除险加固工程。积极推进青山水库、引丹灌区二期、

白河鸭河口水库至沪陕高速段防洪、鸭西灌区、中心城区白河左岸（光武大桥段）综合整治等项目前期工作。启动恢复鸭河口水库兴利水位项目前期论证。

二是抓好国债项目。把“6月底前全部开工，年底国债资金使用完毕”作为“铁要求”“硬杠杠”。60个国债项目全部要按已定时间节点完成项目前期及审批工作，年度水利项目年底前完成建设任务，跨年度水利项目年底前完成国债资金对应的实物工程量。投资5000万元以上的国债项目要安装实时在线视频监控设备，并接入国家重大项目库和河南省增发国债水利项目管理平台，实行常态化视频监控管理。各县市区要高度重视项目入规和项目前期工作，前瞻性谋划包装一批惠当前、利长远的大项目、好项目，力争纳入更高层级的规划。要超前做实项目前期工作，让“手续等政策、项目等资金”，为后续争取国债等资金储备一批高质量项目。

三是规范工程运行管理。建立健全水利工程常态化安全鉴定、良性运行管理、除险加固机制，提升水库、堤防、水闸、灌区等水利工程标准化管理水平。推进鸭河口、打磨岗、七峪（3座大中型）及西峡县红山、石岭河、张堂（3座小型）6个现代化水库运行管理矩阵建设试点和西峡县区域试点建设，确保12月底前取得阶段性成效，2025年6月底前建成见效。加强河湖水域岸线空间管控，强化涉河建设项目审批监管，确保河道、水库安全。落实水利部关于加强水库库容管理的意见，加强水库库容管理，5月15日前完成大中型水库

库容曲线复核和防洪库容侵占问题排查整治。

（三）以严格监管为重点，强化水资源节约集约利用。

以水资源承载能力为刚性约束，进一步强化水资源管理和节水管理，用足外调水，用好地表水、保障生态水、保护地下水、留住“天上水”、多用再生水，为经济社会发展提供坚实水资源保障。

一是持续强化刚性约束。在分解落实区域、河流水流量指标基础上，开展跨县市区主要河流水流量分配，年底前印发主要河流水流量分配方案。落实“四水四定”原则，有序推进规划水资源论证和区域评估工作。强化水资源论证、取水许可管理，实施水资源精准调度，组织开展水资源管理规范化建设三年行动，支持南召县、内乡县建设水资源管理规范化示范县。完善取水计量监测体系建设，完成年度水利发展资金补贴项目建设任务，推进农业灌溉机井“以电折水”。方城县务于2月底前完成规模以上取用水户在线计量设施建设。加强用水统计，完善名录库建设，重点开展高耗水工业企业取用水情况监督检查，建立用水量复核机制，强化对重点取用水单位的监管力度。

二是加快消纳南水北调水量指标。各县市区水利局主要领导要高度重视，锚定2025年底前完成南水北调水量消纳的目标，综合采取新建和改扩建水厂、管网改造延伸、自备井封停和水源置换、城乡供水一体化等手段，制定“两年行动”方案，尽早提交党委、政府印发实施。邓州桑庄和九龙

水厂、内乡县先进制造业开发区水厂、唐河源潭水厂、新野二、三水厂扩建、镇平九龙水厂扩建等 7 项供水工程务于年底前通水达效。宛城区、卧龙区、方城县、社旗县、桐柏县、城乡一体化示范区、官庄工区等 20 项新增供水工程要抓紧推进，2025 年建成通水。市局将把此项工作列入重要议事日程和督办考核事项，并研究结余指标的统筹调配问题。

三是加强地下水管理。全面落实地下水取水总量和水位控制制度，落实地下水超采区地下水位变化旬预警、季通报考核机制。加强地下水取用水工程管理，参照中心城区自备井管理专项整治“飓风”行动的标准和力度，在全市范围集中开展自备井管理专项整治，在社会面形成严管严治自备井的强大声势和震慑。加强地下水超采综合治理，完成南水北调受水区地下水压采任务和地下水超采综合治理实施方案编制；实施唐河县、镇平县、南召县 2024 年度地下水超采治理项目，唐河县、邓州市、新野县 2021-2023 年度项目要抓紧通水达效。

四是深入实施节水行动。严格用水总量和强度双控、节水评价、计划用水管理，落实区域水量调度计划，年用水 1 万立方米以上工业服务业企业实现计划用水全覆盖。巩固县域节水型社会达标建设成果，深化节水型企业创建三年行动，深入开展节水载体创建活动、水效领跑者引领行动，提高非常规水利用量。推广合同节水管理，积极落实“节水贷”。全市用水总量控制在 28.094 亿立方米以内，非常规水

利用量达到 0.23 亿立方米以上，万元工业增加值用水量控制在 27.1 立方米以下，农田灌溉水有效利用系数达到 0.602。

五是深化水权改革。出台初始水权分配和水权交易办法，全面完成区域初始水权分配。统筹南水北调用水结余指标，继续开展南水北调水权交易。积极推进大中型水库多蓄水量和大中型灌区节约水量水权交易，探索开展取水权人之间和灌溉用水户之间的水权交易。探索水权绿色金融，拓宽企业绿色融资渠道。进一步深化农业水价综合改革，完善计量设施，推进水价成本监审，加强水费计收，实施精准补贴和节水奖励。

（四）以建设美丽幸福河湖为目标，加强河湖管理保护。

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强河湖生态系统保护与修复、强化水源涵养保护，实现河湖功能永续发挥。

一是深化河湖长制。健全河湖长制工作制度，围绕跨界河湖，加强与周边地市协调联动，推动建立县域间河长制工作协作机制，强化流域河湖、跨界河湖上下游、左右岸联防联控联治；进一步强化河湖问题交办分办督办闭环管理。开展基层河湖长规范履职行动，探索建立村级河长制工作室，健全村级河湖管理保护体系，畅通河湖管护“最后一公里”。充分发挥“河长+检察长”“河长+警长”机制作用，持续推进河湖“清四乱”常态化规范化，认真开展河道采砂管理“回头看”，持续改善河湖面貌。

二是复苏河湖生态环境。加强生态流量调度，落实重点大中型水库生态流量泄放目标，严格闸坝生态流量泄放管理。加强主要河流生态流量监控，健全生态流量日预警、季通报机制，确保主要河流国控、省控断面流量全年达标。推进唐河母亲河复苏行动，保障复苏河段全线全年过流。持续开展健康河湖评价，大力建设美丽幸福河湖，争取黄鸭河南召县段入选水利部幸福河湖储备项目，建设白河（城区段）省级美丽幸福河湖及一批市级美丽幸福河湖。支持有条件的县市区开展全域美丽幸福河湖试点工作，打造更多让人民满意的美丽幸福河湖。

三是强化南水北调水质保障。组织实施丹江口库区及上游流域水质安全保障专项行动，联合生态环境、交通、林业、农业农村、公安等部门，落实丹江口水库水质安全保护联合执法机制。加强藻类防控，强化水源区及总干渠两侧饮用水源保护区监督管理，确保“一泓清水永续北上”。

四是加强水土流失综合防治。贯彻落实《河南省加强新时代水土保持工作实施方案》，修编南阳市水土保持规划。强化水土保持责任落实，加强部门协同和水土流失联防联控联治。做好西峡县、内乡县水土保持以奖代补试点工作，适时推广典型经验。聚焦丹江口库区及上游、淮河源头等重点区域，大力实施水土流失综合治理，全口径完成水土流失防治面积660平方公里。加强水土保持示范创建，在重要水源区、城镇周边建设3个以上生态清洁小流域，积极争创国家

水土保持示范县和示范工程。

（五）以供水“四化”为重点，夯实乡村全面振兴水利基础。因地制宜做好乡村振兴水利工作，加快解决农业农村发展最迫切、农民群众反映最强烈的涉水问题。

一是强化农村供水保障。深入贯彻《河南省农村供水管理办法》，健全农村供水问题快速发现和响应机制，持续开展农村饮水安全“五个一”活动和百日攻坚行动，确保问题动态清零。借助南水北调水量消纳，优先用好南水北调及河库等优质地表水，积极推进地下水源置换，深入实施水质提升行动。全市千吨万人供水工程标准化管理达标率达到80%，农村自来水普及率达到92.5%，规模化供水工程覆盖农村人口比例达到40%。

二是推进农村供水“四化”。按照“建大、并中、减小”原则，优先推进城乡供水一体化、集中供水规模化，加强小型供水工程规范化建设和改造，健全完善运行管理体制机制，强化农村供水工程标准化、规范化、专业化管理。指导有条件的县市区积极实施农村供水“县域统管、专业化管护全覆盖”。2024年新建水厂4座，受益人口50万。

三是强化灌区建设管理。加快鸭河口、引丹等大中型灌区续建改造进度，开工建设内乡县打磨岗等7处中型灌区续建改造项目，恢复改善灌溉面积60万亩。强化与农业农村部门对接会商，协同推进大中型灌区改造与高标准农田建设，实现水源、输水、用水环节工程同步改造。实施打磨岗灌区

国家级深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设试点项目。持续推进标准化、节水型灌区建设，力争再创建3处省级以上标准化管理灌区和2处省级节水型灌区。将灌区骨干工程纳入河长制管理体系，落实灌区、灌片管理责任人，切实提高管理水平，充分发挥灌区效益。

（六）以依法治水为主线，增强行业管理能力。坚持水利现代化发展方向，强化依法治水、科学管水，增强水利科技创新能力，提升水利行业管理水平。

一是深化法治建设。配合市人大完成《南阳市河湖保护管理条例》立法工作。深入落实水行政执法与检察公益诉讼协作机制实施细则。深化“放管服效”改革，大力推行水影响评价许可“三合一”、区域评估“多评合一”，进一步探索实现“高效办成一件事”，不断提升企业和群众办事满意度。

二是推进科技创新。突出数字赋能，建强智慧水利，制定数字孪生水利建设方案，完善管理机制。推进汉山水库、鸭河口灌区、打磨岗灌区等项目数字孪生建设。积极申报并实施水利技术推广项目，推动省地方标准《农村坑塘综合整治技术导则》《农村坑塘运行管理规程》发布实施。广泛开展水利科普，办好水利科技“五进”活动，完成科普统计工作，积极参加全省科普大赛。加强与高校、科研院所等合作交流，组织广大水利干部职工、科技工作者加强学术研究、开展学术交流，促进科技升级、技术普及，争取获得更多科技创新奖、科技攻关课题。

三是狠抓质量管理。健全完善质量管理制度，严格落实质量终身责任制，开展水行政主管部门质量监督履职巡查，推进全市水利行业质量管理制度化、规范化。强化全过程质量监管，开展水利工程建设质量监督检测，实施质量提升专项行动，排查整治质量问题，组织优质工程评选活动。发挥水利部水利工程建设与管理人才培养实践基地作用，助力提升水利工程建设与管理水平。深化水利建设质量工作评估，推动全市水利建设质量管理能力和水平不断提升。

四是确保安全生产。严格落实“三管三必须”安全生产责任制，压紧压实水利生产经营单位主体责任、部门监管责任和属地管理责任，强化值班值守，增大培训力度，优化应急预案，开展应急演练，牢牢守住安全底线。扎实开展水利安全生产风险隐患专项排查整治行动，实行重点领域严管严查、重点时段严管严控，建立水利安全生产风险查找、研判、预警、防范、处置、责任“六项机制”，及时消除一般事故隐患，彻底整改重大事故隐患，坚决防范生产安全事故发生。推进安全生产标准化建设，开展小水电站大坝安全提升专项行动，确保水利工程安全规范运行。

四、党建引领，在加快发展中做强保障

深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设重要思想和关于党的自我革命的重要思想，认真落实新时代党的建设总要求，进一步压实全面从严治党主体责任，持之以恒推进全面从严治党，为南阳水利高质量发展提供坚强政治保证。

（一）强化政治建设。坚持“第一议题”制度，持续学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟习近平总书记关于治水的重要论述。严格落实市委关于加强党的建设有关要求，不断巩固深化主题教育成果。加强政治机关意识教育，落实理论学习中心组制度，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，引导党员干部坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。严明政治纪律和政治规矩，坚决贯彻落实党中央、省委、市委决策部署，严肃党内政治生活，严格执行重大事项请示报告制度。全面压实意识形态工作责任制，健全舆情搜集、研判、处置等工作机制，加强正面信息宣传引导。

（二）改进工作作风。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，坚持不懈为基层减负。深入践行“四下基层”，贯彻落实党员干部直接联系群众制度，大兴调查研究，着力解决基层及群众的急难愁盼问题，走好新时代党的群众路线。树立和践行正确政绩观，坚持实事求是，锤炼务实作风，力戒形式主义、官僚主义，坚决整治“新形象工程”、统计数据造假等问题。持续深化“观念能力作风提升年”活动，大力弘扬“四敢精神”，深入践行“四个极限”，树牢“主人翁”意识，引领带动各级党员干部操真心、负全责、尽全力、干满点、争一流。

（三）建强干部队伍。坚持正确选人用人导向，加大年轻干部培养选拔力度，拓宽干部培养渠道，优化干部队伍结

构，持续提升水利干部队伍战斗力、执行力。坚持“干什么学什么、缺什么补什么”，综合采取“请进来”“走出去”等方式，有计划地开展干部素质提升培训，促进干部开拓视野、提升素能。注重对高级技术人才的培养和使用，鼓励干部职工积极参与重点水利工程的规划、设计、建设和管理，不断提升业务能力。

（四）夯实基层基础。坚持大抓基层的鲜明导向，持续开展创建“五星”支部引领模范机关建设，聚焦主责主业，把业务工作的难点，作为党建工作的重点，推动机关党建从“围绕式”向“融合式”转变。以支部规范化标准化建设为重点，加强党员教育管理，强化党支部战斗堡垒和党员先锋模范作用。深入落实“河长+全域党建”机制，持续打响“把支部建在河上”党建品牌。加强精神文明建设，鼓励水利系统各单位争创更高层级的文明单位。坚持以党建带群团，积极发挥工会、青工委、妇委会等作用，开展富有特色的主题活动，调动一切积极因素，助力水利高质量发展。

（五）加强党风廉政建设。坚持严的基调、严的措施、严的氛围，深入学习贯彻落实《中国共产党纪律处分条例》，开展一次集中性纪律教育。持续推进清廉机关建设，加强对“一把手”和领导班子监督，压实各级党风廉政建设责任。抓好警示教育和水利重点领域廉政风险防控工作，坚持以“身边事”教育“身边人”，以零容忍态度坚决查处“靠水吃水”腐败问题，促进作风建设常态化长效化，一体推进

不敢腐、不能腐、不想腐，持续巩固风清气正的政治生态。

同志们，关隘重重，不挡大道在前；未来可期，唯有实干笃行。让我们在市委、市政府的坚强领导下，撸起袖子加油干，风雨无阻向前行，以“翻篇归零”的心态、“务实竞进”的姿态，雷厉风行抓落实，求真务实抓落实，敢作善为抓落实，奋力推动南阳水利高质量发展，为中国式现代化建设南阳实践筑牢水安全保障！