

守正创新 锐意改革

以水网先导区建设带动水利高质量发展

——闫道畅同志在 2025 年全市水利工作会议上的讲话

(2025 年 1 月 20 日)

这次会议的主要任务是：全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和关于治水的重要论述，认真落实市委七届八次全会暨市委经济工作会议、全省水利工作会议精神，总结 2024 年全市水利工作，分析研判形势任务，部署 2025 年重点工作。

一、充分肯定成绩，坚定发展信心

2024 年是新中国成立 75 周年，是习近平总书记发表保障国家水安全重要讲话 10 周年。一年来，全市水利系统认真贯彻市委“五聚五提”工作部署，在建设现代化省域副中心城市进程中克难攻坚、顶压前行、创新突破，高质量打赢全国市级水网先导区争创、“24·7”严重洪涝灾害抗御、自备井管理专项整治“飓风”行动“三场硬仗”，成功迎来南水北调中线工程安全输水十周年，各项工作齐头并进、成效显著。内乡县被水利部确定为深化农业用水权改革试点，南召县黄鸭河入选 2024 年度国家级幸福河湖建设项目，水利部水利工程建设与管理人才培养南阳实践基地揭牌运行，河长制工作连续三年保持全省第一，丹江口水库获评省级美丽幸福河湖。

我局在省级会议上作典型发言 19 次。

（一）锚定“四不”目标，防汛抗旱全面胜利。2024 年，全市累计面雨量 871.8 毫米，比多年均值偏多 5%。汛期全市累计面雨量 616 毫米，比多年均值偏多 9.2%。全市出现 12 次强降雨过程，经全力应对、果断处置，成功实现“人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击”的“四不”目标。一是**强化“五预”措施**。落实水库、河道、水闸、南水北调、山洪灾害防御等各类防汛责任人 2.3 万余人，查改隐患问题 348 个，修编专项预案 1800 余个，开展实战演练 105 场、培训 52 场，编组抢险队伍 37 支 2475 人、充实市县级水旱灾害专家 243 人，为水旱灾害防御做好充分准备。二是**全力抗洪抢险**。坚持一个过程降雨一个过程降雨地抓，以保过程降雨安全确保度汛安全。在“24·7”严重洪涝灾害中，最大小时雨量 148.3 毫米，最大累计雨量 871.6 毫米，均破历史极值，全市 185 座中小型水库超汛限，数条河道超警、超保，暴雨洪涝影响方城、社旗、唐河、新野等地 7400 平方公里，创唐河流域洪涝灾害影响范围之最。唐河出现“75·8”以来最大洪水，郭滩站最大流量 6980 立方米/秒、水位 89.9 米，超保证流量 980 立方米/秒、超保证水位 0.57 米。面对严峻形势，全市水利系统扛稳天职、顽强拼搏、日夜奋战，统筹上下游、全流域，科学调度水库 232 座次，派出专家 837 人次、抢险人员 6030 人次，投入防汛物资约 620 万元、抢险机械、排水车等 330 台，处置管涌、漫堤等险情

278处，紧急加固加高堤防72处12.7公里，打赢了抗洪抢险关键一仗。三是积极应对旱情。密切关注雨水墒情和旱情发展，及时启动应急响应，统筹各类水源，全年调度水库393座，累计放水2.41亿立方米，浇灌农田348.5万亩次，有效应对了严重旱情。

（二）坚持项目为王，水网建设全面起势。以全国市级水网先导区争创和建设为契机，奋力谋项目、推前期、抓进度，加快完善全市水利基础设施体系。一是水利投资再创新高。全年争取中央、省级资金57.1亿元，落实全口径水利投资83.6亿元，均创历史新高，为扩内需、稳增长、保就业作出了水利贡献。重点推进60个国债水利项目，如期完成37.9亿元国债资金使用和支付。实施四水同治项目215个，完成投资173.7亿元，实现2019年四水同治实施以来连续增长。二是重点项目加快推进。实行“责任制、承诺制、预警制、奖惩制”项目推进闭环管理制度，推进重点项目有力有序实施，汉山水库、李家畷水库等项目超额完成年度投资计划，白河三坝拆除重建、唐河县水系连通及水美乡村建设、36处南水北调防洪影响处理等项目基本完成建设任务。白河鸭河口水库至沪陕高速段防洪工程、鸭西灌区、引丹灌区二期、青山水库等项目前期工作加速推进。鸭河口水库清淤项目“政府不花一分钱，再建一座大水库”的典型经验在中国湖库清淤学术年会上推广。三是先导区建设加力提速。《南阳市现代水网建设规划》已经市政府印发实施，明确了“一轴两源多

点联江淮，四横七纵百川润宛城”的水网布局和“8 纲、29 目、54 结”的总体架构。市委、市政府主要领导分别担任全市现代水网暨重大水利项目建设工作专班的第一组长、组长，专题研究先导区建设工作，确定了重点推进的“43211”重大水利项目，建立了 5 大类 82 个项目总投资 644 亿元的项目清单。我市与水利部水规总院达成战略合作，鸭西灌区等重点项目已经取得突破。

（三）强化刚性约束，水资源管理扎实有力。严格落实水资源刚性约束制度，认真学习贯彻《节约用水条例》，积极扩大南水北调供水效益，为经济社会可持续发展提供坚实水资源保障。

一是强化节水管理。深入实施节水型社会建设，培育节水示范项目 5 个、非常规水利用项目 7 个，累计建成节水载体 1305 个，高新区成功创建我市首家省级节水型园区，鸭河电厂再生水项目投入运行。

二是加强取用水管理。加强年用水量 1 万立方米以上用水户计划用水管理，新纳管用水户 322 户，落实用水量季度预警机制。大力开展取用水管理巩固提升行动，完成 10082 个取水口登记、11233 个计量设施绑定关联和 265 条线索排查处置。推进农村饮水安全工程、农灌井纳入用水统计名录，完成 342 个取水口在线监测设施建设任务。

三是扩大南水北调效益。南水北调城市供水提升工程纳入 2024 年全市重点民生实事，在全市强力开展自备井管理专项整治“飓风”行动，封停管网内违规自备井 1488 眼，新增公共供水 4500 万立方米，置换消纳南水北调水量

1160 万立方米，全市征收水资源税 5.4 亿元，较上年增长 45.9%。全年累计承接南水北调生活用水 1.96 亿立方米，超额完成供水任务。《南水北调供水提升行动方案》已经市政府印发实施。**四是深化水权改革试点建设。**《南阳市水权改革试点方案》已经省水利厅和市政府联合印发实施，《南阳市水权交易资金管理和使用办法（试行）》《南阳市取用水指标收储管理办法（试行）》已经出台。白河等 8 条河流和鸭河口水库水量分配方案编制完成。内乡县全国深化农业用水权改革试点成效初显，完成交易 21 单、水量 200 万立方米。

（四）深化河湖长制，水生态环境持续改善。健全河湖长制组织体系，在全市 12 处重要引调水工程输水干线设立河长。开展基层河湖长履职专项整治行动，5000 余名河湖长巡河 23.8 万人次。一是**强力整治河湖“四乱”**。严格落实省、市第 6 号总河长令，在全市组织开展河库“清四乱”专项整治行动，排查复核疑似问题图斑 4129 处，整治“四乱”问题 192 处，清理垃圾 120 万吨。二是**扎实做好采砂管理**。持续深化河砂管理国有化改革，严格采砂许可，规范涉砂工程砂石处置行为，强化“河长+”机制运用，先后开展全市打击河道非法采砂专项整治、中线工程交叉河道非法采砂排查整治“回头看”、打击河道非法采砂“雷霆”行动，查处案件 45 起，形成较大震慑。三是**大力建设幸福河湖**。黄鸭河作为国家级幸福河湖项目已完成 50%建设任务，丹江口水库获评省级美丽幸福河湖，全市建成市级美丽幸福河湖 12 条，完成

63 条河湖健康评价及健康档案建立。精准调度白河橡胶坝工程，适时生态补水，白河水质明显改善。四是加强丹江口库区水质保障。扎实开展丹江口库区及其上游流域水质安全保障专项执法行动，充分发挥“河长+检察长”“河长+警长”机制作用，强力推进香花镇坑塘养殖、“丹境之眼”、滢淅高速违建道路等问题整改，共整治问题 30 起，恢复库容近 7 万立方米，长江委向市委、市政府致信表扬。五是持续治理水土流失。以实施丹江口库区水土保持国债项目为重点，全市治理水土流失面积 630 平方公里。在西峡县、内乡县扎实开展水土保持工程建设以奖代补试点工作，争取上级资金 1487 万元，带动社会投资 1264 万元，高标准治理水土流失面积 35 平方公里。全省第一单水土保持碳汇和生态产品价值转化交易在淅川县达成，交易金额 216 万元，实现“碳库”变“钱库”。

（五）聚焦乡村振兴，农村水利持续巩固。学习运用“千万工程”经验，在牢牢守住保障粮食安全和不发生规模性返贫两条底线的基础上，大力推进农村水利建设，不断夯实乡村振兴水利基础。一是确保农村饮水安全。强化农村供水工程动态监测，查改问题 545 个。争取上级资金 5021 万元，维修养护供水工程 1370 处，惠及 131 万人。健全农村供水应急体系，针对“24·7”严重洪涝灾害，启动应急措施，有力保障了 9 县 52 万人饮水安全。二是加快农村供水“四化”。编制农村供水高质量发展规划，谋划项目 48 个，规划投资 99.4

亿元。年度投资 6.8 亿元，完成邓州、镇平、淅川 3 县 12 处水厂建设、41 个行政村供水工程建设和改造任务。全市农村自来水普及率达 92.59%，规模化供水工程覆盖率达 26.5%。

三是强化灌区建设管理。争取上级投资 6.2 亿元，实施鸭河口、引丹 2 处大型灌区和 7 处中型灌区续建改造项目。积极推进标准化创建，鸭河口和打磨岗灌区已通过省级评价并推荐至水利部，争取创建国家级标准化管理灌区，全市已累计创成省级标准化管理灌区 11 处，占全省近 1/3。深化农业水价综合改革，打磨岗灌区作为水利部第一批改革试点，相关经验在全国推广。

四是深入实施沟渠连通整治。“24·7”暴雨洪水后，对大中型灌区进行全面排查，结合灌区续建改造项目和维修养护开展修复整治，累计清淤渠道 371.9 公里。全市谋划重点区域排涝项目 31 个，总投资 38.4 亿元。

（六）坚持依法从严，行业管理全面加强。认真履行行业监管责任，切实为水利高质量发展保驾护航。

一是加强工程运行管理。完成 26 座大中型水库库容曲线复核、71 座水库大坝安全鉴定，以及 25 座大中型水库、8 座大中型水闸标准化管理创建，深入推进西峡县和鸭河口等 6 座水库现代化水库运行管理矩阵试点建设。持续推进河道和工程管理范围划定，全面完成 266 条 30 平方公里以上河道、517 座水库、8 座大中型水闸、463 段河道堤防划界工作。白河三坝拆除项目实行网上拍卖，创全市国有产权一体化交易溢价率新高，经济、社会效益显著。

二是深化依法治水。《南阳市河湖保护

管理条例》完成立法，已于1月1日起施行。加大水行政执法力度，全年巡查河道14.7万公里、水域面积2.9万平方公里，立案查处水事违法案件84起。三是提升建设管理水平。常态化开展项目法人、质量监督机构履职能力帮扶指导，深入实施质量提升行动，全过程管控建设质量，内乡县默河治理项目获评全省水利优质工程，鸭河口灌区建管局等4家单位获评全省水利工程建设管理先进集体。招投标领域腐败和违法犯罪行为专项整治扎实推进。四是加强安全管理。深入开展水利行业安全生产“大排查、大起底、大整治”、安全生产治本攻坚三年行动，累计查改风险隐患1621项，在鸭河口灌区开展“六项机制”试点建设，带动全市水利安全生产形势持续向好。强化资金管理和绩效评价，有力保障了水利发展资金、国债项目顺利实施，资金绩效管理评价工作连续5年获全省优秀等次。五是强化科技工作。圆满完成《明渠测控计量系统》省级水利新技术推广项目。推进镇平县南水北调水厂、淅川县香九厚片区供水工程数字孪生试点建设，打造县级智慧水务平台2个。市局主编的《农村坑塘综合整治技术导则》《水利工程运行管理单位风险隐患双重预防体系建设实施指南》获批发布，实现我市在省级水利地方标准制定上零的突破。六是持续优化营商环境。深化政务服务创新，涉水服务制度建设、信用制度建设、法治政府建设不断完善，“三合一”水影响评价和区域评估“多评合一”审批深入推进，行政审批流程持续优化，审批效率大幅度提高，全年办

理政务审批服务事项 239 件，市场主体满意度进一步提升。持续推进“万人助万企”活动，开展“帮办代办”“无感审批”等特色服务，帮助企业解决难点、堵点问题 42 个，得到企业的一致认可。

（七）加强党的建设，全面从严治党深入推进。发挥党建引领作用，推进党的建设全面进步，引领水利工作延续强劲发展势头。市局在全市高质量发展目标绩效考核中继续保持第一方阵、位列第 8 名，局领导班子获评优秀等次。一是**强化思想政治建设**。坚持“第一议题”“周五学习日”制度，认真学习《习近平关于治水论述摘编》，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实。组织开展水利青年“我学我讲新思想”理论竞讲活动，2 名同志分别获全省水利系统一等奖、二等奖。1 名同志获全国水利科普讲解大赛三等奖。二是**加强组织建设**。10 个党组织完成换届选举，选优配强党组织书记、党务干部 46 名。深入推进“党组书记项目”，严格落实“三会一课”等制度，严把党员发展“入口关”，转正党员 6 名，发展党员 5 名，组织活力进一步增强。7 人、2 个基层党组织获市直工委表彰。市局在全市党员队伍建设座谈会上作典型发言，市直单位唯一。三是**建强干部队伍**。坚持正确用人导向，突出人岗相适，完善干部考察识别、考核评价机制，在驻村、援疆、挂职交流中锻炼培养干部，水利干部队伍凝聚力、战斗力持续增强。加强业务培训，开展常态化学习，推动干部素质持续提升。以水利部水利工程建

设与管理人才培养南阳实践基地为平台，面向省内外培训 10 期、5000 余人次，举办全市首届水利工程建设质量安全技能竞赛，助力提升工程建设质量和安全水平。**四是抓好意识形态工作。**认真开展意识形态工作责任制落实情况自查自纠，强化网络意识形态管理，及时化解矛盾问题，有效处置“24·7”洪水期间“三夹河决口”等 3 起较大虚假信息。通过“行风热线”“市长热线”等渠道处置群众反映问题 96 件。通过媒体发布宣传信息 1200 余条，政务信息工作长期保持全市第一。对受到上级表彰、表扬的单位和个人，在系统内通报表扬 45 期，弘扬水利正能量。**五是推进党建业务互融。**大力践行“六个弘扬”，打造“水利先锋”队伍，开展“党建+政务服务”“党建进工地”等特色活动，引导党员干部在治水一线弘扬新时代水利精神。我局党建工作典型做法在南阳日报刊发。**六是深入推进正风肃纪。**以党纪学习教育为主线，通过读书班、专题纪律党课、参观廉政教育基地等形式，进一步增强党员干部学纪、知纪、明纪、守纪的政治自觉。深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，持续整治形式主义为基层减负，解决群众急难愁盼问题 174 个。严格落实中央八项规定精神，综合运用监督执纪“四种形态”，不断强化清廉机关建设，营造励精图治、干事创业的浓厚氛围。

移民后期扶持、驻村帮扶、综合政务、后勤保障、平安建设、巩文巩卫、网络安全、离退休干部、群团等工作卓有成效。

成绩的取得来之不易、成之惟艰，根本在于有习近平总书记治水思路和关于治水的重要论述科学指引，得益于省委省政府、市委市政府对水利工作的高度重视，得益于上级水利部门的关心指导，得益于县市区党委政府、相关部门和社会各界的大力支持，得益于广大水利干部职工勠力同心、拼搏进取。在此，我代表市水利局党组，向所有关心支持和投身南阳水利事业的同志们表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们必须清醒看到，水利工作还存在一些问题和短板：防洪排涝减灾体系仍不健全，洪水调控能力不足，部分河道行洪不畅、堤防未达设计标准；水网建设任务繁重，水资源调配网络还不完善，南水北调水量指标利用不充分；农村供水稳定优质问题仍然存在，规模化建设任重道远；水资源刚性约束制度体系还不完善，节水政策落实不够有力；河库“四乱”问题时有发生，河湖生态环境复苏需进一步强化；对项目前期工作重视不够，经费保障不足、深度不够、质量不高，规划设计不够科学；干部人才队伍能力素质与水利高质量发展要求还有差距；部分重点领域和关键环节廉洁风险依然较高，等等。对于这些问题，我们必须高度重视、深入研究、找准症结、精准施策，下大力气加以解决。

二、准确把握形势，强化使命担当

推动水利高质量发展、保障全市水安全，是我们的职责使命，必须认清“时”与“势”，以更高站位、更宽视野全方

位做好治水兴水大文章。

（一）深刻认识水灾害风险加大带来的严峻挑战。受全球气候变化和人类活动影响，水灾害突发性、极端性、反常性越来越明显，水利防灾减灾工作要求更高、任务更重。一是**气候变暖影响加深**。我国是全球气候变化的敏感区和显著影响区。自 1961 年有完整观测记录以来，我国年平均气温每 10 年升高 0.3℃，大气含水量增加 2.1%左右。2024 年全国平均气温 10.9℃，是 20 世纪初以来最高的一年。大气增温更易发生暴雨洪水。未来一段时期，气候变暖仍将持续，水循环时空分配将更趋极端化。二是**极端天气趋频趋强**。近年来，局地突发强降雨、超强台风、区域性严重干旱等极端事件多发频发。2021 年，郑州“7·20”特大暴雨最大日降雨量接近常年的年降雨量，最大小时降雨量突破我国大陆历史极值；同年，我市“9·24”特大暴雨洪水发生在汛期末尾；2022 年，我市又出现 1961 年以来最严重旱情；2024 年，我市旱涝急转，在“24·7”严重洪涝灾害中，最大小时雨量、最大累计雨量均破历史极值。三是**水旱灾害防治任重道远**。独特的自然地理和气候特征，决定了我市水旱灾害将长期存在。南阳是人口大市、经济大市、农业大市、生态大市，保障经济社会高质量发展，确保粮食安全、南水北调“三个安全”，维护人民群众生命财产安全，责任无比重大、任务异常繁重。历史和现实警示我们，必须主动适应极端水旱灾害频发的常态，切实增强风险意识、忧患意识，树牢底线思维、极限思维，加快

完善水旱灾害防御体系，有效应对“黑天鹅”“灰犀牛”事件，牢牢把握应对极端天气挑战的主动权。

（二）深刻认识进一步全面深化水利改革提出的紧迫要求。推动水利高质量发展、保障水安全，还面临不少结构性、根源性、趋势性压力，只有不断深化改革，推进理念创新、制度创新、政策创新、科技创新、方法创新，才能在多重约束条件下找到最优解。随着上级一系列顶层设计和具体政策加快完善，必将释放出更加充沛的改革动能。**在落实市委经济工作总要求上**，既要加快项目建设，担负好扩内需、稳增长的水利任务，又要紧抓机遇，克服市县财政困难的现状，进一步落实水利投融资改革，拓宽资金筹措渠道。**在建设现代化水利基础设施体系上**，需要健全水利工程建设运行管理机制，提升水利基础设施全生命周期管理能力和水平。**在水资源管理上**，需要加强相关法律法规和水资源刚性约束制度执行，进一步健全取用水和节约用水制度机制。**在建设幸福河湖上**，需要建构河流伦理，重塑人与河流关系，健全河湖健康生命保障体系。**在发展水利新质生产力上**，需要聚焦高技术、高效能、高质量，破除知识、数据、技术、人才等要素配置障碍，等等。这些改革任务涉及范围广、攻坚难度大。我们必须深化对治水工作的规律性认识，学习领会运用省委书记刘宁提出的政策为大、项目为王、环境为本、创新为要的“四为”工作法，既要突出政治引领、还要展现行业特色，既要抢抓政策机遇、又要贴近人民需求，既要打造工作亮点、

又要补齐发展短板，既要抓好宏观建设、又要注重微观管理，既要继承良好传统、又要善于开拓创新，用好辩证法、系统观，把握重点论、两点论，推动水利事业开创新局面。要坚持问题导向和目标导向相结合，坚持改革和法治相统一，深入研究水利领域历史遗留问题、现在面临的问题、未来可能出现的问题，不断完善水利高质量发展制度体系，以改革突破推动发展突围。

（三）深刻认识高质量实现“十四五”规划目标面临的繁重任务。中央经济工作会议明确要求，高质量完成“十四五”规划目标任务，为“十五五”良好开局打牢基础。4年来，我市水安全保障规划有序实施，总体进展顺利，5项约束性指标已提前完成，3项预期性指标有1项提前完成，剩余农村自来水普及率、水土保持率仍需持续提升，各项重点任务、改革举措仍需加力推进。在“十四五”收官之年，我们要以强烈的责任感、使命感、紧迫感，咬定目标、压实责任、加压冲刺，全面完成“十四五”水安全保障规划目标任务，向党和人民交出满意的“十四五”南阳水利答卷。同时，要超前谋划“十五五”水利工作，与市委、市政府和省水利厅工作部署对标对表，明晰发展思路、谋细目标任务、抓实重点项目，把上级要求、群众期盼落实到各项规划、项目、举措的具体安排中，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

（四）深刻认识南阳水利建设迎来的难得机遇。我市成功入选全国第二批市级水网先导区，为全市水利建设带来了

新机遇，注入了新动能。从水利发展看，加快构建国家水网，是党中央作出的重大战略部署，是水利基础设施建设的新方向、新契机。水利部以入选先导区的地区为水网建设的“突破口”“先行军”，国家发改委将指导有关地方将水网建设作为政府投资的优先方向。近年来，水利投资多元化特点愈发明显，政策资金补助比例增加，项目前期深度要求提高，资金申报窗口期缩短，特别是重大水利工程建设投资由中央预算资金为主转向超长期国债资金为主，给我市水利建设带来了重要机遇，也提出了更高要求。从经济政策看，中央经济工作会议明确，增加发行超长期特别国债，增加地方政府专项债券发行使用。2025年超长期特别国债将更大力度支持“两重”建设，水利支持范围包括新建大中型灌区、大中型水库、大中型引调水和大型灌区改造提升等工程。国务院办公厅出台意见，优化完善地方政府专项债券管理机制，将水利纳入“正面清单”，用作项目资本金的专项债券规模上限由25%提高至30%。从我市情况看，市委、市政府高度重视水网先导区建设，市委七届八次全会暨市委经济工作会议专门作出部署，强调要“加快完善安全韧性现代水网体系”，并将水网先导区建设项目作为中心城区向北发展的主要抓手。市委、市政府主要领导高度关注先导区建设工作，对“43211”重大水利项目作出具体指导、提出明确要求。南阳现代水网建设其时已至、其势已成。全市水利系统要珍惜荣誉、知重负重，抢抓机遇、主动作为，把有利条件和积极因素用活用好，提

前谋划储备一批符合政策取向、关系发展全局、满足人民需要的水利项目，高质量做好前期工作，统筹用好存量和增量政策，统筹利用多种投融资渠道，集中力量推动项目落地实施，确保水利投资规模保持高位，如期完成先导区建设目标。

三、持续拼争突破，昂扬发展势头

2025年是“十四五”规划收官、“十五五”谋篇布局的关键之年。全市水利工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记视察南阳重要讲话重要指示，坚持习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，锚定省委“两个确保”“十大战略”，紧扣“建强副中心、打造增长极、奔向新辉煌”发展总目标，全面贯彻市委“五聚五提”工作部署，认真践行“六个弘扬”作风总要求，深入落实“四个自觉”干事总保障，以推进水网先导区建设为“总揽”，强化河湖长制、水资源刚性约束制度“两个抓手”，守牢防汛抗旱、农村饮水安全、严禁非法采砂“三条底线”，提升水安全保障、项目谋划推进、行业监管、开拓创新“四项能力”，加快推动南阳水利高质量发展，为奋力谱写中国式现代化建设南阳实践新篇章提供坚强水利支撑。

（一）坚持底线思维，全面加强水旱灾害防御

深刻汲取“7·20”“9·24”“24·7”严重洪涝灾害应对工作中的经验教训，坚持预字当先、以防为主，加快完善水

旱灾害防御工作体系，全面增强防洪保安能力。

一是完善水旱灾害监测预防体系。加快构建雨水情监测预报“三道防线”，配合省厅建设测雨雷达3部，升级改造一批水文站、雨量站。汛前全面检修监测预警设施设备，完善预报预警机制，确保预警“发得出、送得到、叫得应”。强化山洪监测预警，推进简易雨量站、水位站升级改造，填补监测盲区，在淅川县、桐柏县建立小流域山洪灾害防御“四预”能力建设试点，提升数字化、智能化预报预警水平。

二是夯实防洪减灾基础支撑。压实水库、河道、堤防、南水北调和在建水利工程防汛责任。加强各类工程关键部位隐患排查整治，汛前全面落实预案修编、物资补充、水毁修复等备汛措施。抓紧抓牢在建工程、南水北调度汛工作，强化中小河流洪水和山洪灾害防御，科学精准调度防洪工程。年底前完成桐柏县龙潭河等5座中小型水库除险加固和西峡县子母沟重点山洪沟防洪治理项目。

三是强化旱涝同防同治。密切监视雨情、水情、墒情、农情，加强与相关部门的会商研判和信息共享，强化中长期旱情预报，提前储备、科学调度抗旱水源。落实水工程调度、应急水源建设、引水提水等抗旱措施，确保城乡供水安全和灌溉用水需求。

（二）狠抓重大项目，加快建设现代水网

以联网、补网、强链为重点，坚持“纲、目、结”并重，全年落实水利投资60亿元以上，加快构建“一轴两源多点联

江淮，四横七纵百川润宛城”的现代水网体系。

一是大力推进水网先导区建设。扛起全国市级水网先导区建设重要使命，加快推进水资源配置和供水保障、流域防洪减灾、河湖生态系统保护治理、数字孪生水网、水网工程现代化管理 5 大类 82 个水网先导区项目实施，确保先导区建设期完成投资 140 亿元以上。推动市县水网融合发展，完成县级水网规划印发实施，鼓励县市区在工程建设、机制创新等方面积极探索，形成一批典型经验。支持有条件的县市区积极争创全国县级水网先导区。

二是重点抓好水利项目建设。重抓重推“43211”重大水利项目，加快列入国家发改委“两重”项目清单的鸭西灌区和“十五五”鸭河口、引丹灌区现代化改造 3 个项目前期工作，明确前期工作的责任划分和完成时限，倒排工期、挂图作战，做到项目等资金、钱到即开工。加快实施汉山、李家畈水库等重大项目，持续实施丹江口库区水土流失综合治理工程，力争鸭西灌区、引丹灌区二期项目开工建设，开工一批重要支流、中小河流系统治理项目。陡坡、重阳 2 座中型病险水库除险加固工程要在汛前完成蓄水验收。

三是做好“十五五”谋划和项目前期工作。6 月底前完成“十四五”水安全保障规划总结评估，深入研究“十五五”水安全保障规划的思路和目标，做好项目储备，年底前基本编制完成。加强项目前期论证和经费保障，强化部门间协调，提高前期工作进度、质量、深度，为项目入规、争取资金打

好基础。加快编制中心城区城市防洪排涝、白河干流防洪、南水北调后续供水工程高质量发展等规划。抓住今年水利部新一轮中型水库建设方案编制的机遇，积极争取湾潭、龙湾湖、台子庄、大花里等水库纳入项目清单。

四是持续深化南水北调后续工程高质量发展。做好 36 处南水北调防洪影响处理工程收尾和 71 处后续项目前期工作，确保工程安全。全面开展南水北调供水提升行动，推进 28 座水厂和配套管网建设，强化精细调度，完成年度调水任务，争取受益人口达到 400 万人。加快推进南水北调配套工程验收，探索水费收缴长效机制，确保供水安全。完善水质安全保障体系，推行南水北调“河长+”工作机制，开展丹江口库区及其上游流域水质安全保障专项行动，确保水质安全。

（三）落实“四水四定”，持续强化水资源管理

用足用活水资源刚性约束制度这个重要抓手，加快提升水资源管理精细化、智慧化水平。

一是严格取用水管理。全面落实“十四五”用水总量和强度管控指标，年用水总量控制在 28.094 亿立方米以内，年度再生水利用量达到 3650 万立方米以上。进一步强化规划水资源论证和节水评价，完成跨县域主要河流水量分配，严格落实水量指标。加强计划用水管理和重点用水户监管，强化“互联网+监管”，精细化开展用水统计及核算工作，推动规模以上取水口全部实现在线计量。

二是加强地下水保护。强化超采区取用水管理，严控新

增地下水开采，限期关停城镇自备井。推动卧龙区、宛城区南水北调水源置换地下水源。加强监测体系和信息化建设，新建取水口在线计量设施 107 个。强化地下水管控，完善地下水水位动态监测和预警机制。继续开展“飓风”行动，出台针对各类自备井的具体管理规范，常态化推进自备井封停和水源置换，助力南水北调水量消纳。

三是深入实施节水行动。开展水效领跑者引领行动，加快推进节水项目建设、节水载体创建，持续巩固节水型社会建设成果。积极探索合同节水新模式。加强《节约用水条例》等法规宣传，开展节水宣传“五进”等活动，积极营造节水氛围。

（四）加强河湖管护，大力建设美丽幸福河湖

全面落实《南阳市河湖保护管理条例》，完善提升河湖长制这个重要抓手，推进河湖生态环境持续改善。

一是一以贯之落实河湖长制。扎实开展基层河湖长履职专项整治行动“回头看”，提升巡河巡湖质量，坚决杜绝“打卡式”“应付式”巡河。严格落实省、市第 6 号总河长令，纵深推进河库“清四乱”行动，全面完成 2022-2024 年 7065 处疑似图斑抽查和 689 处河湖“四乱”、5 处南水北调交叉河道妨碍行洪等问题整治“回头看”。

二是强化河道采砂管理。进一步提升河砂管理国有化改革，持续规范河道采砂管理秩序。严格采砂方案、采砂许可执行，加强涉砂工程砂石处置过程监管。落实现场管理规定，

全面执行全省河道砂石电子采运管理单制度，实现“一码通用、一码溯源”。扎实开展全市河道采砂综合整治“回头看”，保持高压态势，严打白河、唐河、丹江等重点河段零星盗采行为。

三是全力打造幸福河湖。对照国家、流域、省、市、县5个层次推进幸福河湖建设。南召县黄鸭河国家级幸福河湖建设项目确保9月底前全面完成建设任务，打造亮点，确保先进。加快推进内乡县鱼道河、唐河县清水河省级全流域美丽幸福河湖和西峡县全域美丽幸福河湖试点建设。力争年底前建成省、市级美丽幸福河湖5条，县级美丽幸福河湖10条。

四是持续复苏河湖生态环境。健全生态流量调度机制，国控、省考断面生态流量保证率达到90%以上。深入实施唐河母亲河复苏行动，实现境内唐河全线不断流。加快推进重点河流和水利工程生态流量核定工作，完成156条河湖健康评价。开展泉水、季节性河流调查监测和河流溯源工作。

五是加快水土流失治理。完成年度小流域综合治理提质增效项目，治理水土流失面积55平方公里，建设生态清洁小流域3条以上。完善遥感监管、重点监管、信用监管相结合的新型监管机制，有效管控人为水土流失。全市水土保持率达到88.19%。深化水土保持生态产品价值转化和碳汇交易，继续开展水土保持工程建设以奖代补试点工作，在内乡县探索坡耕地水土流失治理新增耕地指标交易，助力耕地保护。

六是推进小水电绿色转型。加强小水电站生态流量监管，

将剩余 51 座电站全部纳入省监管平台，因地制宜开展减水河段治理。积极稳妥推进小水电分类整改，做到应退尽退、应改尽改。力争石门电站创成绿色小水电示范电站，武当山、挡子岭、碾坪电站创成安全生产标准化电站。

（五）聚焦民生保障，不断夯实乡村振兴水利基础

因地制宜做好乡村振兴水利工作，有力保障粮食安全和农村饮水安全。

一是**强化农村供水保障**。全面推进农村供水高质量发展规划实施，加快农村供水“四化”进度，推行“3+1”标准化建设和管护模式。深入实施水质提升专项行动，农村集中供水工程实现自检巡检抽检全覆盖。严格落实“三个责任”“三项制度”，做好农村供水工程维修养护和动态监测，保持农村饮水安全问题动态清零。建设淅川、镇平、邓州、新野县域农村供水智慧管理服务平台。推进邓州市农村供水工程集中连片系统维修养护项目。全市农村自来水普及率达到 93%，规模化率达到 35%以上。

二是**加强灌区建设管理**。完成“十四五”鸭河口、引丹、龙王沟、丰收渠 4 处大中型灌区现代化改造。统筹灌区骨干工程与田间工程，加强部门协调，推进灌区续建改造、骨干工程修复整治与高标准农田建设相衔接，完善灌溉排水体系，确保旱能浇、涝能排。开展灌区建设管理规范年活动，推进大中型灌区工程管理责任制和骨干工程河长制全覆盖，力争陡坡等 7 处中型灌区通过省级标准化管理评价。充分发挥灌

区水资源效益，加强供水管理，能引则引、应引尽引。

三是做好水利移民工作。提升水利工程征迁安置质效，协调解决难点、堵点问题。强化移民后期扶持，完成 1.5 亿元移民直补资金发放任务和 1.1 亿元后期扶持项目建设任务，建成 6 个美丽移民村，开展移民生产技能培训 3800 人以上。

（六）深化水利改革，培育水利高质量发展新动能

以进一步全面深化水利改革为动力，加快发展水利新质生产力，着力破除水利发展的体制机制障碍。

一是完善水利投融资机制。用好超长期特别国债、地方政府专项债、政策性开发性金融工具、金融支持政策，吸引更多社会资本参与水利基础设施建设运营，构建多元化、多层次、多渠道的水利投融资体系。探索“取水贷”、“节水贷”、水利“REITs”（不动产投资信托基金）等金融模式。

二是完成水权改革试点建设。深入落实《南阳市水权改革试点方案》，加快出台相关配套制度，科学利用市场机制优化配置水资源。积极推进内乡县深化农业用水权改革试点建设，“以点带面”开展灌溉用水户水权交易。探索水权质押、水权回购、水权出让等交易模式。

三是推动水价改革。完善农村供水水价形成和水费收缴机制，合理制定分类水价，农村集中供水工程水费收缴率达到 95%以上。完成打磨岗灌区深化农业水价综合改革推进现代化灌区试点建设，科学确定农业分类分档水价。

四是健全工程建管机制。严格落实重大水利项目前期工

作协调推进机制，规范项目审查审批程序。完善水利工程实施和质量监管机制。充分挖掘水利部水利工程建设管理人才培养南阳实践基地平台资源，灵活采取实践教学、课题研究、技能竞赛等方式，提升水利建管人才业务能力。

（七）强化行业管理，着力提升水治理能力

完善水治理体制机制法治体系建设，全面增强行业管理能力。

一是**深化法治建设**。健全水行政机关执法、委托执法、综合执法有效衔接的执法机制，规范执法行为，提升执法质效。深化水利领域行政审批制度改革，强力推进“三合一”和“多评合一”审批制度实施，推动“高效办成一件事”。

二是**强化工程运行管理**。强化问题导向和数字赋能，持续推进水利工程标准化管理创建，加快构建现代化水库运行管理矩阵，6月底前完成6座试点水库和西峡县现代化水库运行管理矩阵建设。

三是**规范工程建设管理**。依规组建项目法人，配强技术管理力量。严厉打击建设市场违法违规行为，抓好标后履约监管。落实工程现场管理规定，提升质量安全监督能力，严把工程实体质量关，打造文明工地和精品工程。

四是**推进科技创新**。做好水利技术推广，新建水利工程要广泛运用新技术，使用新材料。加强水利科技攻关，积极申报成果，力争河南省地方标准《农村坑塘运行管理规程》发布实施。发挥水利学会平台作用，做好学术交流、技术咨

询、技术服务等工作，壮大水利科技创新“外脑”。

五是建设智慧水利。积极推进鸭河口、打磨岗和汉山等水库技术创新和数字孪生建设，推动工程管理提档升级，实现动态化监测、智能化控制、现代化管理。加快鸭河口、打磨岗灌区省级数字孪生试点建设，持续实施灌区信息化项目。

六是抓细安全生产。扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，全面开展“六项机制”建设，加强安全生产教育培训和帮扶指导，落实重大事故隐患治理挂牌督办、水利安全风险辨识管控、审核销号等机制，坚决守牢安全生产底线。

四、加强党的领导，筑牢坚强保障

深入贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想和关于党的自我革命的重要思想，压紧压实各级党组织管党治党政治责任，坚定不移推进全面从严治党，全面提升党的建设质量，以高质量党建引领保障水利高质量发展。

（一）聚焦思想引领，不断深化政治建设。坚持“第一议题”、中心组学习、“三会一课”、主题党日等制度，持续学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想，强化对党忠诚教育，引导党员干部坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。认真开展党员干部思想状况调研，全面掌握党员干部的思想动态。持续深化省委巡视反馈问题整改。加强意识形态工作，强化网络舆情的监测和分析研判，及时发现并处置涉水舆情。

（二）聚焦提质增效，持续夯实基层基础。坚持大抓基

层的鲜明导向，加强党支部标准化规范化建设。深入推进“党组书记项目”，严格落实“三级五岗”责任，充分发挥党支部在教育、管理、监督党员和组织、宣传、凝聚、服务群众中的职能，创新开展党建活动，推动基层党组织全面进步、全面过硬。注重党建与业务深度融合，推进“一支部一品牌”建设，实现党的组织和党的工作覆盖水利工作各领域、全过程。加强精神文明建设，鼓励水利系统各单位争创更高层级文明单位。抓好工会、青年、妇女、老干部、统战等工作，开展富有水利特色的活动，确保与水利中心工作同频共振。

（三）聚焦作用发挥，强化党员队伍建设。选优配强基层党组织书记和党务干部队伍，加大培训力度，提升党务干部能力水平。加强党员教育管理，充分发挥党支部战斗堡垒和党员先锋模范作用，引导党员围绕中心、服务大局，紧扣主责主业，践行“六个弘扬”，落实“四个自觉”，更好推动水利发展。树立重实干、重实绩、重担当的用人导向，严格干部选用标准，持续优化干部队伍结构，完善干部考核评价机制，强化考评结果运用，及时选拔使用实绩突出、群众公认的好干部，做到人事相宜。拓宽干部培养渠道，继续在驻村、援疆、挂职交流中锻炼干部。

（四）聚焦担当作为，持续锤炼务实作风。深化党纪学习教育成果，常态长效落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒为基层减负，力戒形式主义、官僚主义。深入践行“四下基层”，大兴调查研究，着力解决基层及群众的急难愁

盼问题，走好新时代党的群众路线。全面提升“当面领任务、转身抓落实、过程要反馈、凡事皆有果”的刚性执行力。强化大局意识和担当精神，坚决杜绝推责意识、避责思维，切实把心思和精力放在干事创业、为民服务上。大力倡导改革创新、争先创优意识，敢于同全国先进比，主动向典型经验学，不断打造工作亮点。

（五）聚焦清廉护航，深化党风廉政建设。坚持严的基调、严的措施、严的氛围，压实党风廉政建设责任，持续推进清廉机关建设。加强对“一把手”和领导班子的监督，抓好警示教育和水利重点领域廉政风险防控，扎实开展水利工程招投标领域腐败和违法犯罪行为专项整治，查处典型问题，以“身边事”教育“身边人”。精准有效运用监督执纪“第一种形态”，抓早抓小、防微杜渐，保持反腐败高压态势，注重发挥群众监督作用，严查各类违纪违法案件，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续巩固风清气正的政治生态。

同志们，风劲帆满正当时，自当乘势逐浪高。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府的坚强领导下，增强信心、攻坚克难、拼搏进取，加快推动南阳水利高质量发展，为谱写中国式现代化建设南阳实践新篇章作出新的更大贡献！