

南阳市水利局

2025年度法治建设工作报告

2025年，南阳市水利局在市委、市政府的坚强领导下，深入贯彻党的二十大及二十届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记关于治水的重要论述，围绕中心、服务大局，在水利法治工作上持续发力，坚持以依法行政为核心，以普法教育为先导，以制度建设为保障，进一步推进依法行政、提高管理水平、提升工作效能，取得了预期成效。现将法治建设工作情况报告如下：

一、坚持学深悟透，以法治思维和法治方式推进依法治水

（一）深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，认真贯彻落实党中央关于法治建设重大部署

2025年市水利局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把深入学习贯彻习近平法治思想以及党中央关于法治建设重大部署摆上重要议事日程抓紧抓实，积极推进水利行业法治建设。局党组坚持以上率下，旗帜鲜明讲政治，严格执行“第一议题”和党组理论学习中心组学习制度，通过召开局党组会集中学习、党组理论学习中心组专题学习、邀请专家宣讲等方式，推动法治学习走深走实，突出抓好习近平总书记视察南阳重要讲话重要指示精神学习研讨，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，

增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把全体干部职工的思想统一到党的二十届四中全会和习近平总书记重要讲话重要指示精神上来，把力量凝聚到党的二十届四中全会关于法治建设重大部署各项任务上来。

（二）深入学习宣传贯彻习近平法治思想，紧密围绕市委、市政府中心工作，扎实推动南阳水利建设

市水利局高度重视习近平法治思想学习贯彻工作，把习近平法治思想纳入2025年法治宣传教育计划方案和普法责任清单。进一步树立法治观念，运用法治思维，强化培训力度，提升法治素养，规范执法行为，提高行政能力，引领带动系统干部职工充分认识加强法治建设对全面推进社会主义法治国家建设的重大意义，全面理解法治建设与经济建设、法治思维与权力行使、依法行政与依法治权的关系，不断增强法治建设的使命感、紧迫感和责任感。始终牢记习近平总书记考察南阳时的殷殷嘱托，提高政治站位，坚定理想信念，以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，努力开创新阶段水利高质量发展新局面，真正把坚持“两个确立”、做到“两个维护”体现在尽职尽责做好本职工作上，以水利高质量发展支撑“把南阳建设得更加美丽”使命任务，推进新阶段水安全、水资源、水环境、水生态的系统治理，促进水文化、水经济蓬勃发展，进一步展现水利担当、水利作为。

二、切实履行推进法治建设第一责任人职责，深入推进法治政府建设

（一）扛牢法治建设主体责任，做到“三个带头”

一是带头认真履行法治建设第一责任人职责。党组书记作为第一责任人，带头认真履行法治建设组织者、推动者和实践者职责，负责抓水利法治建设全面工作。分管领导负责抓具体工作，政策法规科负责统筹协调各科室、局属单位整体推动法治建设工作，构建起责任明晰、协同配合的法治工作闭环体系。二是带头加强法治学习。通过中心组学习、主题党日活动、领导干部带头学法、党组会议会前学法、机关干部“上台”讲法等形式，加强理论学习，形成党组统一领导，部门分工负责、齐抓共管的普法工作格局。三是带头谋划法治建设各项工作。局主要领导始终坚持重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重大任务亲自督导，定期牵头研究推进法治工作，每年把法治建设作为全市水利工作会议重点任务推进部署，纳入市水利局2025年工作计划，切实做到与水利工作同部署、同安排、同推进，适时掌握新情况、把握新动向、调整新策略，有效推动水利法治各项工作落实落细。

一年来，局党组会议研究法治政府建设相关工作4次，开展专项法律法规宣传活动5次。党组书记讲党课1次，党组（扩大会）形式学习党内法规和国家法律等11次，以自学、集中学习和交流

研讨形式开展中心组学习12次，学习习近平总书记关于全面依法治国新论述新要求和习近平法治思想1次。全面落实党组会会前学法制度，加大领导干部对习近平法治思想的学习力度，共开展会前学法12次。

（二）加强法治政府建设，全面推进依法行政

一是强化制度保障。按照全市“八五”普法方案制定《南阳市公安局南阳市水利局关于开展2025年丹江口库区及其上游流域水质安全保障专项执法行动的通知》（宛水政〔2025〕1号）、《关于建立健全丹江口库区及其上游流域跨部门跨区域联合执法工作机制的通知》（宛水政〔2025〕4号）等文件，为提高水利系统依法治水能力、全市水利系统法治建设水平、干部依法行政能力，增强广大干部、职工的法治观念提供制度保证。二是严格落实“谁执法谁普法”普法责任制。印发《南阳市水利局“谁执法谁普法、谁主管谁普法”责任制实施方案》《南阳市水利局普法责任清单》《南阳市水利局普法依法治理工作要点》，进一步明确水利系统普法职责，落实各部门、科室普法责任，建立统一领导，分工负责，齐抓共管的普法工作格局。三是建立健全水行政执法协作机制。加强水行政执法与刑事司法衔接、与检察公益诉讼协作，推进联合协同执法。今年以来，南阳市林业局、南阳市自然资源和规划局、南阳市生态环境局、南阳市农业农村局与市水利局多次

对接会商，共同研究制定了《关于建立健全丹江口库区及其上游流域跨部门跨区域联合执法工作机制的通知》，建立线索双向移送、调查协作、联合督办等工作机制，设立联合办公室。四是全面推进政务公开。认真加强政府信息公开基础性工作、完善政府信息公开配套工作、深化政府信息公开内容、推进网站信息公开专栏建设。截至目前，全年主动公开政务信息，对行政审批服务事项、行政许可、行政处罚事项等进行了公开，“双公示”事项公示率100%。在局门户网站开辟增加了创建法治政府示范市、水利协会等专栏，公布了水利优化营商环境监督电话等，自觉接受群众的监督。五是依法有效化解社会矛盾纠纷。建立健全南阳市水利局行政调解工作和行政指导工作领导机制，明确分工、落实责任，将行政调解工作作为维稳工作的重要内容，并纳入科室目标管理。截至目前，全年群众信访事项均已办结，化解率达100%。行风热线、市长热线和群众来信办结率、满意答复率均达到100%。

三、主要开展工作及成效

（一）全面推进服务型执法提升监管效能

一是深化“双随机、一公开”监管。2025年，我局共开展3批次部门联合双随机抽查。联合南阳市市场监督管理局、南阳市交通运输局等部门联合检查3批次，抽查市场主体12家，全部完成抽查任务，抽查结果全部进行公示，并录入了“国家企业信用信

息公示系统”。二是建立完善服务型执法制度体系。严格执行“三项制度”，修改完善“四张清单”，制定了《南阳市水利局关于印发免行政强制事项清单（试行）》《南阳市水利局关于进一步规范涉水服务型执法工作的通知》《南阳市水利局法治政府建设示范市创建活动工作方案（2022-2025）》，开展行政调解融入重大执法决定、日常监管和执法过程、受理举报投诉试点工作。三是深入推进服务型行政执法。在全系统开展上门普法、以案释法、柔性执法、人性化执法活动，送法进学校、进机关、进社区、进企业，践行服务型执法、柔性执法理念，搜集反馈意见建议40多条，解决涉水问题8项，问题反馈、解决率100%，有效树立水利执法人员的良好形象。四是高质量落实“互联网+监管”。今年，我局采取实地走访、上门服务的方式，将本单位的监管行为数据及时录入到“互联网+监管”系统上。截至目前，事项主项数28个做到应录尽录，其中行政检查、行政处罚、行政强制、其他行政行为按要求录入，为进一步完善执法数据的归集共享，为建设更加公平完善的法治环境提供数据支持，实现对违法者“利剑高悬”，对守法者“无事不扰”。五是强化行政执法监督。为强化行政执法监督，规范执法行为，我局通过全方位、穿透式、系统性地开展行政执法监督检查工作，客观评查各行政执法单位行使法定职权、履行法定义务、落实行政执法责任制情况，防止和纠

正违法或不当的行政行为，进一步提高执法水平和管理能力。六是常态化开展扫黑除恶。常态化扫黑除恶斗争开展以来，市水利局认真贯彻落实中央、省、市常态化扫黑除恶斗争决策部署，把常态化扫黑除恶斗争与“水利行业强监管”有机结合起来，全力推进河道采砂、水利工程建设、河湖“清四乱”等专项整治行动。截至目前，在全市组织开展了水利、公安联合打击河道非法采砂“雷霆”行动和“节假日暗访行动”，全市河湖“四乱”问题全面整改销号。截至9月份，累计巡查2515次，巡查线路长度74129.4公里，河道长度18662公里、出动人员9450人次，现场制止违法行为114次，立案查处水事违法案件37起。七是严格公平竞争审查。为进一步规范水利行业行政行为，防止出现排除、限制的公平竞争行为，我局立足全局，统筹兼顾，科学谋划，出台了南阳市水利局关于印发《南阳市水利局公平竞争审查制度实施方案》的通知、《关于开展妨碍统一市场和公平竞争的政策措施清理工作的通知》等一系列文件，全面清理废除妨碍市场公平竞争的规定和做法。八是动态更新数据共享成果。近年来，我局依据南阳市数据共享责任清单，按照应归尽归的原则，认真排查、逐项落实，凡不涉及国家安全、国家秘密的数据，全部汇聚到市数据共享交换平台，做到“应归尽归、完整准确”，目前已汇聚上报数据1900多条。九是高标准落实“双公示”要求。近年来，我局以创新工

作机制、丰富实践载体为着力点，推动水利系统信用体系建设工作再上新台阶。持续规范行政许可、行政处罚“双公示”管理工作，不断完善“双公示”工作公开目录和内容，确保公示信息100%录入信用平台，及时、准确、合法、无遗漏实现常态化的维护，并做好信用平台建设工作的宣传，在全系统营造出良好诚信建设氛围。

（二）常态宣传引导营造浓厚法治氛围

一年来，市水利局把普法工作作为推动新阶段水利高质量发展的重要工作，摆上突出位置，加强日常管理，完善工作机制，强化责任落实，努力营造全社会惜水、爱水、护水、节水的良好氛围。充分利用“世界水日”“中国水周”、水保法颁布实施纪念日等重要节点扎实开展普法宣传活动，常态化开展涉水法律法规“六进”活动，取得明显成效。一是精心组织活动。3月22日上午，在南阳市市区滨河路槐港湾码头设置主会场，部分局属单位在驻地附近设置分会场，通过布设宣传展板、横幅，设置咨询台，发放宣传资料等方式，向市民宣传水法律法规、节水知识等，联合宛城区水利局，深入文明单位包联汉冶社区开展社区活动宣传。组织志愿服务队伍到活动现场开展志愿服务，提升活动服务质量和效果。活动通过进社区、进学校、进企业等多种形式，累计出动宣传车辆60余台次，展出展板100余块，悬挂条幅100余幅，发放宣传资料1000余份，有

效扩大了宣传范围。向广大市民宣传党和国家管水治水护水兴水节水的方针政策和法律法规。二是突出重点部位。开展“法律宣传在身边”普法宣传行动，呼吁广大群众树牢“绿水青山就是金山银山”理念，做依法治水的倡导者、惜水护水的参与者，当好护水员，守护碧水清流，确保“一泓清水永续北送”。三是突出重点群体。3月24日，市水利局、市城市管理局、市住房和城乡建设局、市机关事务中心、市总工会，在河南工业职业学院举行“世界水日”“中国水周”主题宣传活动，倡导大学生节约用水。通过在校园悬挂节水宣传标语，设立固定宣传版面，发放宣传页、节水主题文件袋等，向大学生讲解节约用水、保护水资源等方面的知识，呼吁大学生们从身边做起，珍惜水资源、保护水资源。四是走近群众身边。3月27日，在联建的武侯社区，南阳市水利局联合社区工作人员通过播放节水宣传片，呼吁大家在日常生活中养成良好的用水习惯。通过节水小妙招互动环节，向居民们征集日常生活中的节水小窍门，引导居民分享生活中节约用水的经验，受到了社会广泛关注和人民群众好评。据统计，全市共出动宣传车辆60余台次，展出展板500余块、悬挂条幅100余幅，发放公益短信1万条，发放宣传资料1万余份，解答群众问题595余个，有效增强了广大群众的节水意识，助力营造全社会节水惜水爱水护水的良好氛围。

四、存在的问题

2025年，市水利局在推进法治建设各项任务中虽取得一定成效，但还存在薄弱环节：一是法治学习教育方面不够深入全面。个别水利干部职工学习的自觉性和主动性仍存在不足，满足于完成上级布置的任务，被动学习多，主动开展较少。二是行政执法及业务能力需进一步提高。由于水利工作现状呈适应法律条文多、行政执法范畴广、违法行为类别杂的实际情况，相关人员对行政事务存在的疑点、难点分析和理解不够透彻，经验相对欠缺，一定程度影响了工作效率。三是普法形式和效果上有待加强。重点突出、针对性强的水法律法规宣传教育活动的开展力度和次数上有待进一步提高，特别是运用新兴媒体开展宣传教育活动意识还有待加强。四是执法队伍建设有待进一步加强。我局在执法队伍建设方面力量薄弱，通过强化执法程序与规范化建设、提升执法队伍素质与能力、完善执法机制与协作以及加强执法装备与技术支持等措施，不断提升南阳市水利局执法队伍的执法水平和公信力，为维护良好的水事秩序作出更大的贡献。

五、2026年工作计划

2026年，南阳市水利局将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及二十届历次全会精神，深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记重要讲话重要指示精神，严格按照市委、市政府的工作要求和法治政府建设目标任务，全

面履行法定职责，充分运用法治思维和法治手段助力并保障南阳水利高质量发展。

（一）提高政治站位，全面推进法治政府建设工作。坚持落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人制度，将党的二十大精神、习近平法治思想、习近平总书记重要讲话重要指示精神作为局党组理论学习中心组重点学习内容，持续深化水利行业“放管服”改革，全力推进南阳水利高质量发展，全面引导我市水利干部职工坚定不移走中国特色社会主义法治道路，推进法治政府工作。

（二）深化法治建设，不断规范水行政执法行为。紧抓“法治政府”主线，聚焦水利重点工作，坚持依法行政、标准服务、精准普法、严格执法全方位推进，全面做好水安全、水资源、水环境、水生态各项工作，把规范水行政执法行为作为推进和深化水利法治建设的重中之重，全面践行“法治为民”理念，不断强化依法治水管水工作，推动水治理能力现代化。

（三）加强队伍建设，持续提升水行政执法工作质效。优化水利系统干部职工人员配置，统筹整合机关现有法学专业和具有法律专业资格人员，并结合单位编制实际，招录或调任更加适应法治和法制工作人员，进一步强化队伍建设。同时充分借助法律顾问和公职律师制度，加强涉水法律法规学习、宣传、教育，逐

步健全行政执法机制，形成职责更明确、队伍更精炼、服务更高效、执法更规范、监督更有力的水行政执法格局。

（四）强化普法工作，着力营造良好的法治环境。进一步加强普法工作与行政执法、行业监管联动，以传统媒体和新兴媒体相结合、线上指导和线下执法相呼应、综合监管和行业监管相衔接，充分发挥河长、民间河长和河湖志愿者的力量，扩大宣传影响力。积极推进南阳水利法治教育宣传基地建设，同时借助现有水利工程，融入法治和法制宣传，打造“普法阵地”，让水利普法工作潜移默化，接地气、贴民心、显成效，全面提高社会公众对水利法律法规的知晓性和遵守的自觉性，共同参与法治水利建设。

