

南阳市水利局文件

宛水资〔2025〕7号

签发人：闫道畅

办理结果：B

南阳市水利局关于 市政协七届三次会议第 73367 号提案的答复

尊敬的郭建永委员：

您提出的《关于加强节水“三同时”部门协调机制的提案》收悉。该提案精准指出了当前节水“三同时”制度执行中存在的部门职责交叉、信息共享不足、协同监管薄弱等关键问题，所提建议具有重要实践价值和指导意义。我局高度重视，经会同有关单位专题研究，现答复如下：

一、关于“明确部门职责分工”的建议

按照工作要求，2011 年市水利局、发展和改革委员会、住建委联合印发了《关于进一步落实城市节水“三同时”制度的实施意见

见》(宛水政〔2011〕52号),明确了相关部门在节水“三同时”工作中的具体职责。其中市水利局负责组织、管理和监督全市节水工作;市发展和改革委员会负责建设项目节水设施的审批立项工作;市住房和城乡建设局与市水利局共同负责建设项目节水设施设计方案的审查、监督检查实施情况、组织竣工验收。

同时市水利局、发展和改革委员会、住建委联合印发《南阳市节水“三同时”制度实施程序》(宛水政〔2011〕53号),对我市节水“三同时”项目的审查监督验收程序做了具体规定:发展和改革委员会负责节水设施建设项目的立项审批;住房和城乡建设局与市水利局共同负责节水设施方案的审查;住房和城乡建设局与水利局对建设工程进行节水器具、设施的建设跟踪检查,以确保节水项目和主体工程同时施工;工程建设质量监督站与市节水办共同参与节水项目验收,验收合格后,由节水办(现“节水服务中心”)出具节水工程建设合格证书,供水部门凭节水工程建设合格证书方可供水。形成了“节水设施立项→审查节水设计方案→监督检查→节水项目”竣工验收的实施程序。

2014年市政府印发《关于转发南阳市绿色建筑行动实施方案的通知》(宛政文〔2014〕1号),明确提出新建建筑节水设施要与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用,采用符合节水标准的用水器具。

近年来,节水“三同时”制度在各职能部门严格把关下,得以贯彻实施。截至目前,南阳恒大御景湾(1#~25#)、南阳恒大

帝景(1#~4#、6#~22#)、南阳兰乔圣菲一期、二期(1#~4#、9#~14#)、建业森林半岛(27#~42#)、南阳恒大翡翠华庭(1#、3#、5#、7#、9#、10#)、南阳恒大帝景三期(46-56#)、南阳恒大帝景四期(34-45#)等工程项目,均被评定为绿色建筑评价标识项目。据初步统计,节水“三同时”建设项目共143项、验收合格143项,以绿都悦府19#~23#、摩根中央公园11#为例,在施工阶段、竣工阶段,均有节水机构工作人员对节水设施、节水器具进行验收,符合要求的,出具验收意见,否则下达整改通知书。

二、关于“建立信息共享平台”的建议

我局注重节水工作智慧化建设,依托节约用水管理系统,通过用水计划、用水监管、节水统计、节水技术等模块,实现公众参与、单位管理、政府监管,对节约用水工作实行数字化监控和智能控制,为水资源的高效配置和利用提供科技支撑。近年来我市用水总量、万元国民生产总值用水量和万元工业增加值用水量等节水指标均优于上级下达的控制指标。

近年来,借助管理平台,实现了水量信息、用水计划、取水许可等节水数据与税务部门的信息共享,部门间形成合力,联合监管,不断提升节水管理水平和效能。2022-2024年全市入库水资源税分别为1.15亿元、4.95亿元、5.4亿元,有力提升了全社会节水效能。

三、关于“强化协同监管机制”的建议

目前,在中央着重强调为基层“减负”的大背景下,我市虽

未单独设立“节水考核”，但依托国家最严格水资源考核、国家节水型城市创建、自备井封停等工作契机，建立了“部门协同、共同发力”的节约用水工作议事协调联席会议制度，市水利局联合市发展和改革委员会、市场监督管理局、市教育局、市住建局、市城管局、市工信局、市机关事务中心，共同制定工作方案、落实工作措施、联合检查验收等，高效推进节水相关工作。

同时，全市各级水行政主管部门，加大节水监督力度，明确各年度监督检查任务和方案，对各县（市、区）用水总量、用水强度和重点用水单位的计划用水、定额管理、用水计量等制度执行情况进行监督。联合市场监督管理局开展年度“双随机一公开”抽查工作，对辖区内取用水户取水许可、节约用水、计量安装、水资源税缴纳等水资源管理监督检查，对发现问题的及时督导整改，并将检查结果公开至网上。以2024年市中心城区为例，全市采取双随机模式抽查76家单位，发现问题2个，所有问题单位均按要求在整改期限内完成整改。

四、关于“加强部门培训与交流”的建议

为进一步提升水资源管理与节约用水工作水平，我局持续加强部门间的协作与交流，通过强化系统培训、深化宣传教育不断推动实践创新，促进成果转化。

一是强化系统培训，提升业务能力。近年来，多次组织县市区工作人员参加中国水利企业协会、省水利厅等单位组织的研讨学习，系统学习节水型社会创建、非常规水利用、节水条例、用

水定额、节水管理规范化建设等内容。2023 年 10 月，组织全市高校节水管理人员参加河南省高校节水工作培训，培训内容涉及节水管理、合同节水、节水定额与实践等方面。2024 年 11 月，联合南阳水文水资源测报分中心组织全市节水基层骨干人员针对用水统计、区域水量核算等内容进行集中学习交流。二是深化宣传教育，营造良好氛围。联合市工信局、市直机关事务中心、教体局、南水北调南阳渠首分公司等单位积极开展节水宣传“五进”、节水知识竞赛等活动。近年来报送各类节水宣传信息 90 余篇，13 篇节水宣传信息在全国节水办网站采纳发布；卧龙区、桐柏县、西峡县县委书记的 3 篇署名文章，被全国节水办官网“县委书记谈节水”专栏采纳。2022 年，南阳市水利局被水利部通报表扬为《公民节约用水行为规范》主题宣传活动优秀组织单位。在第 31 届全国城市节水宣传周进校园活动中被水利部评为年度“节水中国 你我同行”联合行动优秀活动，为全省获此殊荣的三个地市之一。三是推动实践创新，促进成果转化。联合工信局积极开展水效领跑者引领行动，拓展非常规水利用配置领域规模，全年新增实施 11 项合同节水项目，完成 33 家节水产业调查，并组织全市中水企业观摩座谈会，相关经验做法被市政府网站、日报等刊发。联合工信局、市直机关事务中心持续推进节水型载体创建，2024 年全年新创省级节水型园区 1 家、省级节水型企业 1 家、市级节水型企业 3 家、节水型单位 3 家，其中节水型园区为历史性的突破。南阳理工学院成功入选国管局、发

改委、水利部联合命名的公共机构水效领跑者（2024-2026年）名单。目前，全市7所高校中6所已完成节水型高校创建，占比86%，远超省定50%的目标；13个县（市区）全部完成县域节水社会达标建设任务，为全省首个全面完成达标的地市。

五、关于“建立考核问责机制”的建议

我市高度重视节约用水工作，积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，将“节水三同时”纳入污染攻坚、最严格水资源、河湖长制和县区绩效考核，强化考核结果运用。一是将最核心的节水目标完成情况，作为对下级政府领导班子和领导干部综合考核评价的重要依据。二是对考核结果优秀的单位进行通报表扬，在水利发展等相关项目资金安排上给予优先支持或奖励。对考核结果不合格或存在突出问题单位，进行通报批评，酌情暂停或核减其相关项目资金的安排。三是对因工作不力、失职渎职导致重大水资源浪费、未完成约束性指标或发生严重用水问题的，依法依规追究相关责任单位和责任人的责任。四是要求考核不合格单位制定整改方案，明确整改措施和时限，市级主管部门对整改情况进行跟踪督办。

节水“三同时”是加强节约用水工作的源头举措，也是实现水资源可持续利用的重要手段。目前，我市虽制定了节水“三同时”各项有关制度文件，有具体的工程项目审核、竣工验收资料，但各部门在联合设计审图、联合现场检查及联合竣工验收等方面有待进一步加强。另外，各部门在“三同时”资料内容的规范化、

标准化方面，做的不够到位，这也正是我们下一步努力的方向。我局将严格履行牵头责任，持续推进建设项目节水“三同时”工作，进一步加强事前审批和事中事后监管，从源头保障水资源节约集约高效利用。

衷心感谢您对“节水三同时”工作的深度关切与专业指导，欢迎提出更多宝贵意见。



承 办 人：张政溢

联系电话：62299880

邮政编码：4730006

2025年8月27日

南昌市人民政府

