

深入践行治水思路 统筹推进“五水共治” 为奋力开创现代化省域副中心城市建设新局面 提供坚实水安全保障

——闫道畅同志在 2026 年全市水利工作会议上的讲话

(2026 年 1 月 29 日)

这次会议的主要任务是：全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚定不移践行习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路及关于治水的重要论述，认真落实市委七届十次全会、市委经济工作会议和全省水利工作会议部署，系统总结 2025 年及“十四五”水利工作成效，科学擘画“十五五”水利发展蓝图，全面安排 2026 年重点工作。

一、肯定成绩、总结经验，坚定南阳水利高质量发展的信心决心

2025 年是“十四五”规划收官之年，也是南阳水利事业攻坚克难、提质增效的关键一年。全市水利系统锚定市委“五聚五提”工作部署，以“时时放心不下”的责任感和“事事落实到位”的执行力，直面汛情、旱情、舆情多重考验，顶压前行、实干争先，交出了难中有成、稳中有进、进中向好的优异答卷，为现代化省域副中心城市建设提供了坚实水利支撑。我市在 2026 年全省水利工作会议上作典型发言。

（一）水旱灾害防御能力全面提升，安全底线更加坚实

2025年我市气候异常、水情复杂，全年累计面雨量919.2毫米，较多年均值偏多13.6%；春夏遭遇3轮长历时、大范围旱情，汛期面雨量755.4毫米，较多年同期均值偏多26.6%，特别是9月、10月面雨量分别较常年偏多171%、119%，出现罕见秋汛，防汛抗旱形势严峻。全市水利系统扛牢“防大汛、抗大旱”政治责任，科学应对10次强降雨、3次干旱过程。一是**防御基础全面夯实**。出台《南阳市重大水旱灾害事件调度指挥机制》，落实落细“预报、预警、预演、预案”四预措施。明确各级防汛责任人2.03万名，修编完善应急预案2183个，组建专业抢险队伍26支1249人，开展实战化培训演练126场次。深入开展碍洪隐患排查整治，整改问题396个，从严管控在建涉河项目，为安全度汛筑牢第一道防线。二是**汛情应对科学高效**。先后5次启动IV级以上防汛应急响应，与气象、水文部门滚动会商，发布预警信息1.8万条，做到预警到村、到户、到人。科学调度水库、闸坝等水利工程139次，拦洪削峰错峰，最大限度减轻灾害损失。建立白河与中心城区内河防汛联动机制，实现干支联防、全域联控。派出工作组、专家组177组1266人次，下沉一线指导防御工作，成功处置险情64处，有效应对历次强降雨过程。三是**抗旱保供精准有力**。坚持“蓄泄兼筹、以蓄为主”，科学调配雨洪资源。针对3次干旱过程，精准调度水库放水4.48亿立方米，浇灌农田478万亩次，有效缓解旱情对农业

生产的影响。汛末全市大中型水库蓄水达 11.86 亿立方米，较多年均值多蓄 1.46 亿立方米，为冬春灌溉和城乡供水储备了充足水源。

（二）现代水网建设步伐全面加快，发展动能加速集聚

锚定全国市级水网先导区建设目标，以“项目为王”理念抓投资、推建设，全年争取政策性资金 20.4 亿元，占全省总量的 1/6 以上，落实全口径水利投资 73.1 亿元，超额完成先导区建设期（2024—2025 年）140 亿元投资目标，为全市扩内需、稳增长发挥了重要作用。一是**项目建设提质提速**。全年实施水利项目 276 个，汉山、李家畈水库成功截流，桐柏龙潭河、西峡重阳等 5 座中小型水库除险加固工程基本完工，白河、丹江等 10 条河道治理工程治理河长 236.7 公里，一批骨干工程加快推进，水网骨架持续完善。二是**项目前期取得突破**。紧扣“43211 计划”，深化与水利部水规总院战略合作，创新“小投入撬动大前期”模式，破解项目前期资金瓶颈。鸭河口、引丹灌区现代化改造及引丹二期可研报告获批，鸭西灌区可研报告即将批复，青山水库可研报告通过省水利厅审查，一批事关长远的重大项目加速突破。三是**项目储备扎实有效**。全面完成县级水网规划编制印发，形成“十五五”水安全保障规划初稿，谋划重点项目 236 个，总投资 1294 亿元。加强向上对接汇报，“43211”等 15 个项目初步纳入国家和流域规划，20 余个项目初步纳入省“十五五”水安全保障规划，新一轮水利建设热潮蓄势待发。

（三）南水北调“三个安全”责任全面扛牢，政治担当充分彰显

始终把确保“一泓清水永续北上”作为首要政治任务，以实际行动守护南水北调“三个安全”。一是**工程安全持续巩固**。纵深推进南水北调中线防洪影响处理工程，先期实施的36处工程全部建成投用，71处后续项目前期工作基本完成。镇平陡坡水库除险加固工程通过蓄水验收，干渠左岸影响范围内的安全隐患进一步消除。二是**供水保障稳步增强**。面对丹江口水库低于死水位运行的紧急情况，果断调度鸭河口水库向汉江补水7000万立方米，得到长江委致信表扬。强力推进南水北调供水提升行动，实行台账式管理、节点化推进，中州水厂等6个项目建设完成，2个项目进入收尾阶段，全年消纳南水北调水量1.97亿立方米，供水提升行动的综合效益将在1-2年内逐步显现。三是**水质安全坚实可靠**。创新建立丹江水系河长制“四统四联”工作机制，开展两轮“四乱”问题专项排查整治。深化府检联动，组织开展丹江口库区及上游流域水质安全保障专项执法行动，处置问题线索13条，查处违法案件4起，筑牢水源安全屏障。

（四）水资源刚性约束全面强化，用水管理更加规范

严格落实水资源刚性约束制度，坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，推动水资源节约集约利用水平持续走在全省前列。一是**节水型社会建设成效显著**。统筹推进节水

管理与节水产业培育，国电投南阳热电、南阳天益发电、中核热电等重点企业建成再生水回用项目，年利用再生水超 5000 万立方米。成立水资源与节水工作服务站，开展企业上门辅导 30 余次，推动 19 家企业完成机组更新改造，年节水能力达 120 万立方米。市局 3 篇工作动态被全国节水办推广，1 名同志荣获首届中国节水奖。

二是取用水监管水平全面提升。巩固自备井整治“飓风”行动成果，对各县市开展重点整治，中心城区实行常态化严管，全年封停违规自备井 502 眼，全市公共供水增加 1500 万立方米，惠及群众 26 万人，征收水资源税较 2024 年增加 520 万元。完成 9599 个取水口计量信息建档，超全省 1/6，新建改建在线计量设施 107 个，核查整改取用水问题线索 2672 条，实现取用水“全流程、动态化”监管。

三是水权改革试点走深走实。出台用水权分配和交易管理办法，完善水权交易制度体系。打磨岗灌区全国深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设试点、内乡县全国深化农业用水权改革试点顺利通过验收，完成水权交易 43 单，交易水量 382 万立方米，“内乡模式”得到省水利厅高度认可。

（五）河湖保护治理全面深化，水生态环境持续向好

以河长制为抓手，统筹推进河湖“清四乱”、采砂管理、幸福河湖建设，河长制考核位居全省第三名，河湖面貌大幅改善。

一是河湖“清四乱”常态化推进。复核疑似“四乱”图斑 2003 处，整治销号问题 125 处。扎实开展碍洪问题专项整治，清理

阻水林木等问题 31 处、面积 20.5 万平方米。发挥“河长+检察长”机制作用，合力解决 14 处河湖“老大难”问题，确保河道行洪畅通。二是河道采砂管理更加规范。依托“河长+警长”机制，开展河道采砂突出问题排查整改、“联动 2025”等专项行动，严厉打击河道非法采砂、淘金行为，查处违法案件 30 起，整改问题 39 个，实现河道采砂“规范有序、生态安全”目标。三是幸福河湖建设成效显著。印发第 7 号总河长令，全面推进幸福河湖建设。黄鸭河国家级幸福河湖项目通过省级验收，白河（中心城区段）获评省级美丽幸福河湖，五级橡胶坝实现精准精细调度，水质持续改善。新建市级美丽幸福河湖 8 条，全面完成 156 条河流健康评价，打造了一批“河畅、水清、岸绿、景美”的生态样板。四是水土流失治理深入推进。以小流域综合治理提质增效项目为重点，完成水土流失治理面积 152 平方公里。严格落实水土保持“三同时”制度，查处违规问题 62 个，完成 179 个有主矿山水保问题专项整治。划定禁止开垦陡坡地 39.7 万公顷，为预防水土流失奠定基础。

（六）农村水利保障全面增强，乡村振兴根基更加稳固

聚焦农村饮水安全和粮食安全“两条底线”，持续加强农村水利基础设施建设，为乡村全面振兴注入水利动能。一是农村供水保障有力有效。将农村饮用水提升工程纳入全市民生实事，多渠道落实资金 8145 万元，完成 1246 处供水工程维修养护，惠及群众 214 万人。全面推行农村供水“3+1”标准化建设和管

护模式，新建和改造水厂 5 座、小型供水工程 83 处，覆盖 212 个行政村，9 个县市实现县域统管，全市农村自来水普及率提升至 94.12%。二是灌区建设管理明显加强。扎实推进鸭河口、引丹 2 处大型灌区续建配套与现代化改造，清淤疏浚骨干沟渠 628 公里。大中型灌区全年累计供水 8.28 亿立方米，灌溉农田 902 万亩次，有力保障了粮食安全。深化农业水价改革，25 个灌区完成成本测算。创成省级标准化管理灌区 9 处，总数达 24 处，占全省近 1/4。三是小水电分类整改全面完成。坚持规范、安全、生态，完成 108 座小水电站分类整改，实现生态流量在线监控 50 座、在线监测 46 座，实现小水电绿色转型发展。

（七）水利行业监管能力全面加强，发展基础持续夯实

坚持依法行政、从严治水管水，加快推动水利行业治理体系和治理能力现代化。一是工程运行管理规范高效。完成 138 段堤防、149 座水闸注册登记，21 座水库安全鉴定及小型水库、堤防白蚁普查工作。6 座水库及西峡县全国现代化水库运行管理矩阵试点建设圆满完成。市局牵头编制的《农村坑塘运行管理规程》获批发布。二是安全生产形势稳定向好。深入开展安全生产事故隐患排查整治，管控危险源 600 余处，整改重大隐患 16 项，扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，筑牢水利安全生产防线。三是资金绩效管理精准有力。坚持“花钱必问效、无效必问责”，将资金绩效管理贯穿项目建设全流程，水利发展资金绩效评价位居全省第三。四是营商环境持续优化。创新推行

中介服务质量评价公示制度，对 55 家技术服务机构开展量化评分，以市场评价倒逼服务提质。充分发挥新型电力（新能源）装备产业链秘书长单位作用，协调解决企业难题，助力产业链做大做强。

（八）党的建设全面加强，政治保障坚强有力

紧扣“学思想、强党建、促发展”主线，以高质量党建引领保障水利高质量发展。一是**政治建设铸魂定向**。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。认真抓好省委巡视反馈 2 个问题、市委南水北调专项巡察 18 个问题、水资源保护利用等 5 项审计 184 个问题整改，切实把整改成果转化为发展实效。二是**组织建设强基固本**。完成 7 个党支部换届选举，深入实施“党组书记项目”，开展“五聚五提 机关先行”活动，推动党建与业务深度融合。市局获评市直机关党建先进单位，1 个党支部获评标准化规范化建设示范点，基层党组织战斗堡垒作用充分发挥。三是**干部队伍提质赋能**。坚持事业为上、人岗相适，在重点项目、基层一线历练干部，提拔调整科级干部 9 人，选派驻村工作队 10 人，干部队伍干事创业活力持续增强。圆满完成水行政执法体制改革，职能划转、人员转隶全面到位。四是**意识形态阵地稳固**。强化水利宣传工作，发布工作信息 1200 余条，讲好南阳水利故事。健全舆情监测和快速处置机制，及时回应社会关切。

加强水文化保护传承，开展召渠等水利遗产调查。畅通群众诉求反映渠道，处置“行风热线”“市长热线”等群众反映问题 389 件，群众满意度持续提升。**五是正风肃纪纵深推进。**扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，深入推进违规吃喝等 4 个专项整治，持续为基层减负。聚焦农村供水、工程招投标等领域，建立“农村供水+检察监督”等机制，整改问题 104 个，健全制度 13 项。常态化开展廉政警示教育，深化以案促改，党纪政务处分 6 人，风清气正的政治生态持续巩固。

与此同时，移民后期扶持、驻村帮扶、综合政务、后勤保障、平安建设、网络安全、离退休干部、群团等各项工作齐头并进，局属单位支撑服务能力明显增强，为全市水利事业发展作出了积极贡献。

2025 年各项工作高质量完成，标志着“十四五”水利工作圆满收官。“十四五”时期是南阳水利建设投入最大、发展速度最快、民生福祉改善最明显的五年。

这五年，水旱灾害防御能力显著提升。开工建设汉山、李家畈等 4 座水库，新增库容 1.5 亿立方米；实施 60 个重要支流及中小河流治理工程，治理河长 621 公里；完成 12 座中小型病险水库除险加固、27 条山洪沟治理、36 处南水北调中线防洪影响处理工程。成功应对 2021 年“9·24”、2024 年“24·7”等极端暴雨洪水和 2022 年严重干旱，全市大中型水库累计拦蓄洪水 23.25 亿立方米，减淹城镇 77 个（次）、耕地 211.59 万亩次，最

大程度保障了人民群众生命财产安全。

这五年，水资源优化配置能力显著提升。全力推进国家市级水网先导区建设，锚定“一轴两源多点联江淮，四横七纵百川润宛城”布局，以“43211计划”为重点，统筹推进联网、补网、强链。完成卧龙区、唐河县水系连通及水美乡村建设项目，白河第三级橡胶坝拆除重建工程基本完工，南水北调水厂、农村“四化”水厂分别达到23座，8号口门方城段供水工程主体完工。实施14处大中型灌区续建改造，新增恢复改善灌溉面积246万亩。新增规模以上工程供水能力1亿立方米，市级水网覆盖率达到82%，农村自来水普及率较“十三五”末提升8个百分点。

这五年，水资源节约集约利用能力显著提升。全面加强取用水和节水管理，在全市经济总量快速增长、粮食连年丰产的情况下，用水总量呈下降趋势。2025年万元GDP用水量预计较“十三五”末下降35%左右。在全省率先全域完成县域节水型社会创建，建成节水载体1313个，纳管万吨以上计划用水户1310户，水资源利用效率显著提升。累计封停自备井2800余眼，地下水开采量较“十三五”末减少1.6亿立方米/年。

这五年，河湖生态保护治理能力显著提升。主要河流生态流量断面达标率稳定在90%以上，整治“四乱”问题1400余个。大力整治丹江口库区“四乱”问题，拆除违规建筑16.8万平方米，恢复有效库容547万立方米，长江委连续3年致信表扬。

完成 1 条国家级幸福河湖建设任务，建成省级、市级美丽幸福河湖 34 条，河长制工作持续领跑全省。4 部作品在全国“守护幸福河湖”短视频公益大赛中获奖。完成水土流失治理面积 1516 平方公里，水土保持率提升至 88.19%，实现水土流失面积和强度“双下降”。

这五年，水利体制机制法治管理能力显著提升。《南阳市河湖保护管理条例》颁布实施，517 座水库、266 条流域面积 30 平方公里以上河道划界完成。“十四五”水利投资达 304 亿元，较“十三五”翻倍增长，市场化融资占比达 40%。水利发展资金绩效评价连续 7 年获评全省优秀等次。完成全省首单水土保持碳汇和生态产品价值转化交易。鸭河口水库清淤项目实现“政府不花一分钱，再建一座大水库”，三坝拆除项目成为全市大型公共基础设施零成本拆除、正收益回款的典范，489 座小型水库实现专业化管护全覆盖。创新推行水影响评价“三合一”、区域评估涉水事项“多评合一”改革，涉水审批效能大幅提升。全省水权改革试点任务全面完成，与郑州市交易南水北调水量 6 亿立方米。全国市级水网先导区、水利部水利工程建设与管理人才培养基地等 10 个国家示范项目（试点）落户南阳，市局荣获水利部水利扶贫、河湖长制、水土保持 3 个全国先进集体称号。

这五年，党的建设质量显著提升。持续深化党内集中教育，市局获评全市理论学习工作表现突出单位。事业单位重塑性改

革全面完成，干部队伍年轻化、专业化水平显著提升。市局机关晋升省级文明单位标兵，在全市绩效考核中稳居第一方阵，局领导班子综合考核连续5年获评优秀等次。

五年的砥砺前行，成绩来之不易。这根本在于习近平总书记治水思路和关于治水重要论述的科学指引，得益于市委、市政府的坚强领导，离不开上级水利部门的关心指导，凝聚着各县市区党委政府、相关部门和社会各界的鼎力支持，更是全市水利系统广大干部职工团结奋斗、苦干实干的结果。在此，我代表市水利局党组，向所有关心、支持和投身南阳水利事业的同志们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

五年的实践探索，我们积累了弥足珍贵的经验：**一是必须坚持政治引领，把牢治水方向。**坚定不移践行习近平总书记治水思路，始终把水利工作放在党和国家事业大局中谋划推进，确保水利事业沿着正确方向前进。**二是必须坚持服务大局，扛起政治责任。**紧扣现代化省域副中心城市建设目标，落实保障南水北调“三个安全”政治责任，统筹推进“五水共治”，全面提升水安全保障水平。**三是必须坚持底线思维，筑牢安全屏障。**始终把水旱灾害防御作为天职，以确定性措施应对不确定性风险，牢牢守住水安全底线。**四是必须坚持改革创新，激发内生动力。**破除思维定势和路径依赖，以改革破解发展难题，以创新驱动水利高质量发展。**五是必须坚持团结奋斗，凝聚治水合力。**上下一心、协同联动，在团结奋斗中攻坚克难，形成推动

水利事业发展的强大合力。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到工作中存在的短板和不足：水旱灾害防御体系还有薄弱环节，部分河道防洪标准偏低，极端天气应对能力有待提升；现代水网建设资金保障机制不够完善，重大项目攻坚突破能力需进一步增强；水生态保护治理任务依然艰巨，地下水超采、河湖生态流量保障等问题尚未根本解决；水资源刚性约束落实不够到位，南水北调水量消纳能力亟需提升；农村供水工程基础还不稳固，管护能力仍需增强；水利工程运行管理数智化水平不高；干部队伍专业能力与新时代治水要求还存在差距；重点领域廉政风险防控仍需加强。这些问题，我们必须高度重视，在今后工作中切实加以解决。

二、锚定目标、科学谋划，擘画“十五五”水利高质量发展宏伟蓝图

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是南阳建设现代化省域副中心城市的攻坚突破期，更是南阳水利事业积厚成势、跨越发展的战略机遇期。我们要胸怀“国之大者”，把握发展大势，科学谋划、系统推进“十五五”南阳水利高质量发展。

（一）深刻把握南阳水利肩负的重大使命

南阳作为南水北调中线工程渠首所在地和核心水源区，确保“一泓清水永续北上”是我们义不容辞的政治责任。省委支

持南阳以高效生态经济为引领建设省域副中心城市，对水利工作提出更高要求。无论是产业升级、城市扩容，还是乡村振兴、民生改善，都需要坚实的水安全保障。省委作出统筹推进“五水共治”的重大决策，为我们做好新时代治水工作指明了方向。我们必须站在政治和全局的高度，深刻认识南阳水利的战略地位，以更高标准、更实举措推动水利高质量发展。

（二）清醒认识水利发展面临的风险挑战

当前，全球气候变化加剧，我市极端水旱灾害事件增多，呈现“一增加三随机”特征，即气温升高导致暴雨洪水和干旱事件增加，极端灾害发生的时间、地点、强度随机，对水旱灾害防御工作带来了严峻挑战。我市人均水资源量仅 714 立方米，为全国均值的 1/3，按国际公认标准属“重度缺水”地区。地表水控制利用率仅 13%，资源型、工程型缺水问题并存，外调水利用不充分、地下水超采等问题亟待解决。随着城镇化进程加快，人口和产业加速集聚，水资源供需矛盾将更加突出。我们必须增强忧患意识，树立底线思维，有效应对各类风险挑战。

（三）牢牢抓住水利发展的难得机遇

从政策层面看，中央先后出台《关于实行水资源刚性约束制度的意见》《国家水网建设规划纲要》等一系列政策文件，党的二十届四中全会明确要求加快建设现代化水网，中央经济工作会议强调优先实施“两重”项目，省级出台政策强化水利项目资金保障，政策红利持续释放。从领导层面看，省委、省

政府领导多次莅宛调研指导水利工作，市委、市政府主要领导亲自部署推进水网建设、南水北调水量消纳等重点工作，为水利发展提供了坚强保障。从基础层面看，南阳地跨三大流域，在国家、省级水网中地位关键，近年来水利投资保持高位，项目储备充足，干部队伍士气高昂，发展势头强劲。我们必须乘势而上，把机遇转化为发展动能，推动南阳水利事业再上新台阶。

（四）明确“十五五”水利发展目标

指导思想：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记关于治水的重要论述和视察南阳重要讲话精神，认真落实省委、市委决策部署，围绕现代化省域副中心城市建设，锚定“三区一中心一高地”战略定位，纵深推进“五聚五提”，大力践行“六个弘扬”，统筹推进“五水共治”，以改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的水利需求为根本目的，以全面从严治党为根本保障，全面提升水旱灾害防御、水资源节约集约利用、水资源优化配置、河湖生态保护治理、水文化传承弘扬能力，为我市基本实现社会主义现代化奠定坚实水利基础。

目标任务：到2030年，安全韧性的现代水网基本建成，水旱灾害防御能力大幅提升，水资源配置格局更加优化；水资源刚性约束更加有力，节约集约利用水平显著提高；河湖生态环

境持续改善，南水北调“三个安全”保障更加坚实；数字孪生水利体系全面构建，水利数智化水平大幅提升；水文化保护传承弘扬系统推进，特色水文化品牌初步形成；水利重点领域改革取得显著成效，水治理体系和治理能力现代化水平全面提高，基本实现水利现代化取得决定性进展。

（五）统筹推进“五水共治”重点任务

一是筑牢水安全屏障，打造河湖安澜新样板。构建洪水控制、洪水利用、洪水塑造的系统解决方案，完善现代化水旱灾害防御体系。谋划实施一批防洪骨干工程，新增水库库容 1.5 亿立方米以上、防洪库容 0.4 亿立方米以上；治理中小河流 500 公里以上，推进山洪沟和病险水库水闸除险加固。深化“天空地水工”一体化感知建设，加快数字孪生流域、水网、工程建设，重大水利工程数字化率达到 50% 以上。加强重大水利工程全生命周期管理，基本建成现代化水库运行管理矩阵。

二是优化水资源配置，构建现代水网新格局。协同推进市县水网建设，完善水资源调配体系。实施鸭西、引丹二期等新建灌区项目，推进鸭河口、引丹等大中型灌区现代化改造；推动汉山、李家畈水库建成投用，加快青山、湾潭等水库前期工作，推进鸭河口水库防洪能力提升、石门水库扩容等工程研究论证。扎实推进南水北调后续工程高质量发展，新建一批供水配套工程，供水人口达到 480 万人以上。推进农村供水“四化”建设，农村自来水普及率达到 95%，全面实现县域统管。

三是加强水生态治理，绘就湖清河晏新画卷。完善河湖保护治理体系，建设安澜河湖、生命河湖、幸福河湖。一以贯之强化河湖长制，落实“河湖长+”机制，常态化开展河湖“清四乱”。大力推进幸福河湖建设，建成幸福河湖长度超 800 公里。实施母亲河复苏行动，重点推进唐河、白河水生态保护修复。强化河湖生态流量保障，重点河湖生态流量考核断面达标率超过 90%。完成水土流失治理面积 750 平方公里，水土保持率提升至 89.83%。

四是改善水环境质量，彰显绿水青山新底色。严格落实水资源刚性约束制度，万元 GDP 用水量、万元工业增加值用水量较 2025 年分别下降 6%、3%。深化饮用水水源地保护，推进丹江口库区及上游流域水污染防治攻坚。完善水价、用水权交易制度，深化河道采砂管理改革，提升水环境治理水平。

五是激发水文化活力，谱写文化繁荣新篇章。开展水利遗产调查与保护，建立水利遗产名录，推进召渠申报“世界灌溉工程遗产”。推动水工程与水文化深度融合，打造一批水文化示范工程。加强水情教育基地建设，开展水文化研究和宣传，讲好南阳治水故事，打造南阳水文化品牌。

三、聚焦重点、真抓实干，全力做好 2026 年水利工作

2026 年是“十五五”规划开局之年，做好今年工作意义重大。全市水利系统要坚持稳中求进工作总基调，聚焦重点任务，狠抓工作落实，确保“十五五”水利工作开好局、起好步。

（一）聚焦水旱灾害防御，筑牢安全防线

一是完善监测预防体系。以全省水文现代化建设三年行动为契机，加快雨水情监测预报“三道防线”建设，配合省水利厅建成运用2座测雨雷达、29处自动雨量站，完成17处卫星通道改造、2182套山洪灾害新型入户报警设备安装，新建改建水文站5处。开展山洪灾害防治项目建设，完善11个县级群测群防体系，高标准打造28个山洪灾害防御村。

二是完善防御工作体系。锚定防洪“四不”、抗旱“三个确保”目标，压紧压实水旱灾害防御责任，汛前完成18处水毁工程修复和25处抗旱应急项目。及早开展汛前检查，整治风险隐患，修订完善预案体系，及时补充物资，加强队伍演练培训，推广应用无人机等新型装备。完善山洪灾害预警信息发布直达基层机制，确保“叫应”到位，抓细抓实“五个关键环节”责任和措施。强化墒情、旱情监测，超前实施水工程抗旱调度和应急水量调度，确保城乡居民供水安全和灌区农作物时令灌溉用水需求。

三是提升运行管理水平。夯实水利工程安全管理责任，加强水库、堤防、水闸工程基础信息管理和隐患排查整治。积极探索安全大坝、生态大坝、智能大坝建设，总结推广鸭河口等现代化水库运行管理矩阵试点建设经验。加强水库库容管理，严厉查处非法侵占库容行为，运用水库库容曲线复核成果，规范水库调度运用。常态化开展白蚁等害堤动物防治，加强新技

术、新设备推广应用，确保工程安全运行。

（二）聚焦现代水网建设，强化项目支撑

一是完善水网规划体系。推动南阳市“十五五”水安全保障规划、中心城区城市防洪排涝规划、白河干流防洪规划、农田灌溉发展规划等重点规划印发实施。紧密衔接国家、省级“十五五”水安全保障规划编制，力争青山水库、引丹二期调整纳入“两重”清单，7个以上项目纳入国家、20个以上项目纳入省级“十五五”水安全保障规划。

二是实施水网重大项目。加快推进汉山水库、李家畷水库、唐白河治理（白河城区下游段、唐河社旗段、湍河邓州段）、丹江鄂豫段防洪治理（三期）、西峡丹水河治理等项目建设。确保鸭西灌区（龙王沟灌片）、张湾水库一季度开工建设，争取鸭河口、引丹灌区现代化改造、南水北调中线防洪影响处理工程后续项目、唐河干流防洪治理等项目落地建设，实施4条中小河流治理，推进方城贾河、社旗陌陂河等4个资金整合项目建设。实施6条重点山洪沟治理。全年落实水利建设投资35亿元以上。

三是加速项目前期工作。压茬推进“43211计划”项目，推进引丹二期初设报告、青山水库可研报告编制报批，完成倪河水库除险加固项目初设报告编制报批以及鸭河口水库防洪能力提升、石门水库扩容工程规模与总体布局方案编制审查，积极推进湾潭等4座新建中型水库及花园口水库扩容、陡坡水库清淤、唐白河干流防洪治理等项目前期工作，实现“项目等资金”。

（三）聚焦水资源集约利用，强化刚性约束

一是严格水资源管理。完善重点用水单位名录，细化计划用水指标核定与季度预警机制，健全取用水信用评价及联合惩戒制度，强化规划和建设项目水资源论证，坚决抑制不合理用水需求。继续推动一批合同节水项目落地，提高水资源利用效率。依托省级取用水管理平台，强化水资源“取、用、耗、排”全流程动态监管，为差别化管控提供技术支撑。此外，2026年是国家实行落实水资源刚性约束制度考核的第一年，县级水利部门要发挥好牵头作用，向政府汇报到位，借助考核契机，凝聚相关部门合力，切实推动水资源刚性约束制度落地见效。

二是深入实施国家节水行动。大力推进农业、工业、城镇等重点领域节水，加快培育和发展节水产业，推广工业循环用水技术，扩大非常规水利用规模，推动再生水、雨水纳入区域水资源统一配置。推进城镇绿化、环境卫生、工业冷却等重点领域非常规水源利用。持续开展节水“五进”宣传，拓宽覆盖范围，增强全民节水意识。

三是强力推进南水北调供水提升行动。充分发挥市、县专班作用，压实属地责任，定期调度推进，树牢有解思维，精准破解堵点卡点。邓州孟楼水厂、方城8号口门供水工程要抓紧收尾，确保按期通水达效。卧龙、新野等13处未开工项目，要优化要素保障，尽早开工建设，力争年底前全市27个供水项目全部建成投用。强化精细调度，完成年度2.35亿立方米的南水

北调供水任务。

四是强化地下水管控。严格地下水取水总量和水位双控，加快卧龙、邓州、新野等超采区综合治理项目攻坚，确保按期完成。加强限采区、禁采区管理，健全地下水动态监测与预警机制。持续巩固“飓风”行动成果，保持自备井整治高压态势，严防违规取水反弹回潮。开展泉水摸底调查与保护。

（四）聚焦河湖生态治理，建设幸福河湖

一是一以贯之强化河湖长制。落实河湖长制工作局际联席会议制度，压紧压实各级河湖长责任，健全责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖保护治理机制。以丹江水系为重点，深入落实“四统四联”工作机制，强化府检联动，协同推进南水北调中线工程水源地保护工作常态化规范化，持续开展丹江口库区及上游流域水质安全保障专项行动，守好水源“命脉”。强化河湖库一体化监测感知，建设1处无人机蜂巢巡河试点。

二是强化河湖（库）健康保障。持续推进河湖库“清四乱”常态化规范化，解决一批影响行洪、损害生态的突出问题。深化河道采砂管理改革，优化完善管理体制，开展整治河道非法采砂淘金专项行动，确保河道采砂秩序平稳有序。开展河湖摸底调查，推进河流溯源，完成河湖库管理范围划定复核。严格河湖库水域岸线空间管控，加强涉河建设项目监管。开展乡村河湖库管护三年攻坚行动。

三是深化幸福河湖建设。严格落实省、市第7号总河长令，

大力建设美丽幸福河湖，积极争取默河入选水利部幸福河湖建设项目，加快推进唐河县清水河、内乡县鱼道河全水系幸福河湖试点建设，新建一批市、县级美丽幸福河湖。

四是持续复苏河湖生态环境。加强重点河湖生态流量调度，完善生态流量考核办法，紧盯唐河郭滩、丹江荆紫关等不稳定断面，提前预判，采取针对性措施，确保全市 12 个重点河流考核断面生态流量保证率达到 90%以上。推动 60 座小水电站生态流量纳入省级监管平台，促进稳定达标。积极推进唐河母亲河复苏项目。

五是扎实推进水土流失综合防治。实施淅川、西峡、桐柏 3 县小流域综合治理提质增效项目，推进西峡及淅川磨沟小流域创建国家水土保持示范县（项目）。完善“遥感+信用+重点”三位一体监管体系，强化生产建设项目全链条水保监管，完成 509 个疑似扰动图斑认定整改。新增水土流失治理面积 150 平方公里以上，水土保持率达到 88.51%。

（五）聚焦乡村振兴水利保障，夯实民生基础

一是加快完善灌排体系。推进鸭河口等 3 处大中型灌区现代化改造项目，持续开展大中型灌区骨干沟渠清淤疏浚，提升灌排能力。加快完成灌区骨干渠系定边划界，强化灌区精细化管理，争取更多灌区创建省级以上标准化管理灌区。全市农田灌溉水有效利用系数达到 0.612 以上。

二是有效衔接高标准农田建设。严控灌区范围内新建灌溉

机井行为。在大中型灌区建设改造、高标准农田建设项目的规划和前期阶段，加强与农业农村部门衔接，确保高标准农田建设优先安排在大中型灌区范围内，推动水源、输水、用水工程同步改造，非必要不新建灌溉机井。做好高标准农田等农业项目水资源论证和取水许可办理的服务指导，严禁在地下水限采区内新增取用地下水量。对未经审批的取水项目，必要时采取执法手段。

三是推动农村供水高质量发展。加快推进农村供水“四化”建设，全面推行“3+1”标准化建设和管护模式，农村自来水普及率达到94.7%，规模化率达到39%，全面实现县域统管。因地制宜提高农村分散用户供水保证率、水质达标率，巩固拓展农村供水集中整治成果，深化府检联动，守牢不发生规模性农村饮水安全问题底线。

（六）聚焦水文化传承弘扬，彰显南阳特色

一是推动水利遗产调查与保护。认真开展水利遗产调查，不断充实水利遗产名录。加强水利遗产保护利用，积极推进召渠古灌溉工程申报“世界灌溉工程遗产”前期工作。推动马渡堰、上石堰等重要水利工程遗存纳入市文物保护单位名录。

二是深化水工程与水文化有机融合。挖掘鸭河口水库、鸭河口灌区等水利工程文化内涵，推动汉山水库、鸭西灌区等新建工程融入地方特色文化元素。用好南水北调干部学院国家级水情教育基地及淮河源文化陈列馆、鸭河口水库省级水情教育

基地，加强水文化宣传。打造更高标准的水情教育基地、水利风景区。

三是加强水文化宣传。开展唐白河等重要河流文化研究。深入挖掘水利遗产的文化价值，加强宣传推广，筹划开展“父母官说南阳水利”宣传活动，讲好“父母官”、淅川英雄渠、内乡桃庄河、别公堰等治水故事。利用“世界水日”“中国水周”等重要节点，开展水文化宣传。

（七）聚焦改革创新驱动，提升行业效能

一是加快法治建设。加强水行政执法工作，推进跨部门联合执法，强化水行政执法与刑事司法衔接、与检察公益诉讼协作，提升执法质效。深化水利领域行政审批制度改革，优化水影响评价“三合一”审批流程，探索更多关联事项纳入“一件事”套餐。加强招投标监管，扎实做好招标投标领域突出问题整治，营造公平竞争市场环境。

二是深化重点领域改革。推进水利投融资改革，用足用好超长期特别国债、地方政府专项债、新型政策性金融工具、银行贷款，吸引社会资本参与水利建设运营。深化水权改革，完成全省水权改革试点总结验收，推动与周口市南水北调水权交易落地。深化农业水价改革，建立水价动态调整机制。积极探索水土保持生态产品价值实现，推进内乡梯田改造新增耕地项目和绿色金融贷款。

三是推进数字（智）水利建设。加快数字孪生流域、水网、

工程建设，构建多目标统筹的调度模型，建立市级水网调度机制和体系。加快推进鸭河口水库、鸭河口灌区等已建工程数字化改造和智能化提升，汉山水库、鸭西灌区等新建工程同步建设数字孪生工程，积极推进唐白河等数字孪生流域建设。加大水利新技术推广力度，加强水利科技攻关。

四是强化工程建设管理。深入开展安全隐患排查整治，全面完成安全生产治本攻坚三年行动，推动水利安全风险管控“六项机制”全覆盖。严格执行工程质量终身责任制，深入开展水利工程建设质量巩固提升行动。加强项目资金支付管理，与财政部门协同联动，构建全流程动态监控、常态化评估机制，切实保障资金使用安全、高效。

四、全面从严治党、强化担当作为，为水利高质量发展提供坚强政治保证

坚持党的全面领导是做好水利工作的根本保证。全市水利系统要以党的政治建设为统领，全面推进党的各方面建设，以高质量党建引领保障水利高质量发展。

（一）强化理论武装，把准政治方向

坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，严格落实“第一议题”制度，深入学习习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想。常态化开展理想信念教育和对党忠诚教育，引导党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。

抓实抓牢巡视、巡察、审计反馈问题整改，确保整改落实见效。加强意识形态阵地建设和管理，健全涉水舆情监测处置机制，牢牢掌握意识形态工作主动权。

（二）建强战斗堡垒，锻造过硬队伍

坚持大抓基层的鲜明导向，持续提升基层党组织标准化规范化建设水平。做好党组织书记抓党建述职评议考核工作，推动党建与业务深度融合。培育具有水利特色的党建品牌，增强基层党组织的凝聚力和战斗力。坚持正确用人导向，选拔任用敢于担当、善于作为的干部，加大干部轮岗交流和实践锻炼力度。加强精神文明建设，鼓励各单位争创更高层级文明单位。统筹做好工会、青年、妇女、离退休干部等工作，汇聚推动水利发展的强大合力。

（三）锤炼优良作风，狠抓工作落实

树立和践行正确政绩观，引导党员干部以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，真抓实干、务求实效。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，坚决纠治违规吃喝等顽瘴痼疾，持续为基层减负。强化大局意识和担当精神，健全重要议定事项督办机制，提升“当面领任务、转身抓落实”的执行力，做到“定了就干、马上就办、办就办好”。大力弘扬改革创新、争先创优精神，紧盯政策导向，打造一批在全国、全省有影响力的标杆经验。

（四）严守纪律规矩，规范权力运行

严明党的政治纪律和政治规矩，严格执行党内政治生活、重大事项请示报告等制度。紧盯“一把手”和关键岗位，严格执行民主集中制和“三重一大”集体决策制度，强化政治监督和日常监督，确保权力在阳光下运行。加强廉政风险防控，聚焦水利项目建设、资金使用、行政审批等重点领域，健全廉政风险防控机制，从源头上预防腐败。

（五）深化自我革命，永葆清廉本色

把全面从严治党作为长期战略、永恒课题，发扬自我革命精神，永远吹冲锋号。严格落实全面从严治党主体责任、监督责任和“一岗双责”，层层传导压力，压实管党治党责任。深化以案促改、以案促治，用“身边案”教育“身边人”，引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。坚定不移正风肃纪反腐，持续整治群众身边不正之风和腐败问题，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的政治生态。

同志们，治水兴水，功在当代、利在千秋。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府的坚强领导下，以跃马扬鞭的豪情、攻坚克难的锐气、真抓实干的作风，深入践行治水思路，统筹推进“五水共治”，奋力开创南阳水利高质量发展新局面，为建设现代化省域副中心城市作出新的更大贡献！